

**BULLETIN DE L'UNION AFRICAINE (UA)
ET
DE LA CORNE DE L'AFRIQUE (HOA)**



Ce bulletin est réalisé par deux des trois départements de ma société (Centre de Stratégie du Bassin d'Arcachon - CSBA) :

- L'Observatoire de la Corne de l'Afrique
- Le Centre de recherche sur l'Union africaine

Il traite des questions africaines de paix et de sécurité à travers :

- Une revue de presse internationale ;
- Les décisions, communiqués de presse et résolutions de l'Union africaine (principalement par son Conseil de Paix et de Sécurité) ;
- Les résolutions et rapports des Nations unies.

Il aborde des **points fondamentaux** de l'évolution de l'Union africaine, des Communautés économiques régionales.

(01 février au 15 avril 2018)

Productions en ligne

- La Corne de l'Afrique - Évolutions politiques et sécuritaires (www.csba-ferras.eu) - 2015
- Bulletins HOA 1, HOA2, HOA3, HOA4, HOA5, HOA6, HOA7, HOA8, HOA9, HOA10 (www.csba-ferras.eu)
- « L'IGAD : une solution d'avenir ? » - Août 2015 (www.lam.sciencespobordeaux.fr/sites/lam/files/note11_observatoire.pdf)
- « Le sommet de l'Union africaine de janvier 2016 : Parlons peu mais parlons bien ! » (www.iris-france.org)
- « L'ingérence ougandaise au Soudan du Sud » - Août 2016 - Patrick FERRAS et Julie SACHE
(www.lam.sciencespobordeaux.fr/sites/lam/files/note17_observatoire.pdf et www.csba-ferras.eu)
- « Éthiopie : les signaux faibles s'accroissent », 6 octobre 2016 (www.iris-france.org)
- « Les Forces de défense nationale éthiopiennes à la manœuvre » - juin 2017 (www.csba-ferras.eu)
- « Le traitement du renseignement de sécurité à l'Union africaine », décembre 2017 dans « Renseignement et évaluation des performances » sous la direction de Patrick Klausen.
- « Entre le GCC et l'IGAD, les relations bilatérales priment sur l'aspect régional », décembre 2017, Life and Peace Institute .

INTRODUCTION

Dans une première partie, nous étudierons trois dossiers particuliers :

- Une étude du *Global Fire Power* publié en janvier 2018 ;
- Une analyse sur la Force de l'Union africaine en Somalie (AMISOM) ;
- Les réflexions du Secrétaire général des Nations unies (28 mars 2018) sur le maintien de la paix

Nos rubriques classiques feront un état des lieux :

- des problématiques de paix et de sécurité en Afrique ;
- des principaux textes onusiens (résolutions, rapports) ;
- des documents officiels majeurs de l'Union africaine (résolutions, communiqués).

Nous dresserons un tableau actualisé des effectifs déployés dans les opérations menées sur le sol africain par les Nations unies, par l'Union africaine, les Communautés économiques régionales et structures *ad hoc*.

1 LES DOSSIERS DU TRIMESTRE

Un index qui ne veut rien dire et peu révélateur des capacités des forces armées et de leur valeur opérationnelle.

L'agence Ecofin a publié récemment le classement des puissances militaires réalisé par *Global Fire Power* pour l'année 2017. Ce site américain l'établit au travers d'une cinquantaine de critères dont « les facteurs géographiques, la flexibilité logistique, les ressources naturelles, la main d'œuvre disponible et l'industrie locale ».

Le haut du classement ne révèle pas de grandes surprises. Exceptée l'Algérie dont les capacités opérationnelles sont loin d'être validées, d'autant que ce pays ne s'engage pas en dehors de son territoire. En revanche, son budget de la Défense **de 11 à 16 milliards** de dollars fait rêver¹ !

Le choix des critères amène son lot d'incohérences :

- La Libye, neuvième puissance militaire du continent. On peut se demander si les auteurs de ce classement ont suivi l'actualité depuis la chute de Kadhafi.
- Le Soudan du Sud devance le Ghana ! Une armée de militaires corrompus et sans foi ni loi possède un meilleur rang qu'une nation qui s'est investie dans le maintien de la paix (et avec des résultats) depuis de nombreuses années.
- La Somalie précède la Mauritanie. Cette dernière a pourtant montré des résultats très positifs dans son engagement au titre du G5 Sahel alors que l'armée somalienne monte en puissance et ne doit ses résultats qu'à la présence de l'AMISOM à ses côtés.

Classement des puissances militaires africaines en 2017 :

1. **Égypte** (10^{ème} mondial)
2. **Algérie** (25^{ème} mondial)
3. **Ethiopie** (41^{ème} mondial)
4. **Nigeria** (43^{ème} mondial)
5. **Afrique du Sud** (46^{ème} mondial)
6. **Angola** (51^{ème} mondial)
7. **Maroc** (54^{ème} mondial)
8. **Soudan** (71^{ème} mondial)
9. **Libye** (73^{ème} mondial)
10. **République Démocratique du Congo** (76^{ème} mondial)
11. **Kenya** (77^{ème} mondial)
12. **Tunisie** (78^{ème} mondial)
13. **Zimbabwe** (81^{ème} mondial)
14. **Zambie** (85^{ème} mondial)
15. **Tchad** (88^{ème} mondial)
16. **Ouganda** (92^{ème} mondial)
17. **Tanzanie** (96^{ème} mondial)

¹ Touchard Laurent, Forces armées africaines, 2017.

18. **Sud-Soudan** (99^{ème} mondial)
19. **Ghana** (101^{ème} mondial)
20. **Botswana** (107^{ème} mondial)
21. **Mozambique** (109^{ème} mondial)
22. **Cameroun** (111^{ème} mondial)
23. **Niger** (114^{ème} mondial)
24. **Côte-d'Ivoire** (116^{ème} mondial)
25. **Mali** (117^{ème} mondial)
26. **Congo** (118^{ème} mondial)
27. **Madagascar** (119^{ème} mondial)
28. **Gabon** (120^{ème} mondial)
29. **Namibie** (127^{ème} mondial)
30. **Somalie** (128^{ème} mondial)
31. **République Centrafricaine** (129^{ème} mondial)
32. **Mauritanie** (130^{ème} mondial)
33. **Sierra Leone** (131^{ème} mondial).

The impact of new funding uncertainties on AMISOM (ISS du 7 March 2018)

A new report by the Institute for Security Studies reveals how funding uncertainties in the African Union Mission in Somalia (AMISOM) have heightened the debate on external support for the mission; raised concerns over AMISOM's achievements after 10 years of operations and spurred the development of concrete plans for AMISOM's tentative withdrawal by 2020/21.

The quest for predictable funding for AMISOM was yet again discussed at the recent Peace and Security Council (PSC) meeting on 15 February 2018.

Funding uncertainty has always been a major issue for AMISOM, but the situation worsened in January 2016 when the European Union (EU) – which pays AMISOM troop allowances – placed a cap on the amount it would provide, while calling for greater burden sharing. The EU is also yet to communicate its funding for AMISOM beyond 2018, and various efforts by the AU to secure alternative funding streams have not been successful.

Recently, the United Nations (UN) secretary-general and the AU Commission chairperson respectively appointed Ramtane Lamamra, Algeria's former minister of foreign affairs, and Jean-Marie Guéhenno, former UN under-secretary-general in charge of Peacekeeping Operations, to lead a consultative process that will make recommendations on the best options for predictable and sustainable funding for AMISOM and the Somali security forces. These recommendations, which are expected within the next few months, are another attempt to keep AMISOM afloat.

A test for African solutions

AMISOM remains a significant test of the resilience of the continental body in terms of driving the peace and security agenda in Africa, in line with its resolve to find African solutions to African problems. Somalia is the only country where the AU plays the primary leadership role in the peace operations and state-building effort.

The mission, which was originally scheduled to run for six months, has now been in operation for over a decade owing to the UN's unwillingness to take over, as initially envisaged. Over the years, AMISOM has been sustained by UN logistic support and by the EU, which pays the troop and police allowances, as well as related expenses, from its African Peace Facility.

Other bilateral donors such as the United States, the United Kingdom and China have also provided ad hoc support to the mission. Yet these arrangements have been unpredictable, which in turn have impacted on when and how the mission operated.

EU calls for burden sharing

In January 2016 the EU decided on a 20% reduction in AMISOM peacekeeper stipends – from US\$1 028 to US\$822 per month. The EU started off with a monthly budget of €700 000 – about US\$500 for each peacekeeper – when it began contributing to the mission in 2007, pending the envisaged UN takeover in November 2007. Ten years on, the EU's financial commitment to AMISOM has expanded in line with increases in authorised troop numbers and individual peacekeeper allowances. By 2016 the EU budget hovered around €20 million per month (about US\$1 028 before the reduction to \$822); a steep increase from the initial pledge.

Objections by AMISOM TCCs

When the salary cut was announced, AMISOM's major troop-contributing countries (TCCs) – including Burundi, Djibouti, Ethiopia, Kenya and Uganda – opposed the move, and many threatened to withdraw from the mission. Kenya and Uganda were the most vocal, but eventually went back on their statements in view of the regional threats posed by al-Shabaab.

The EU had also refused to pay Burundian troops through the government because of its sanctions against the government (related to President Pierre Nkurunziza's decision to run for a third term in 2015). Burundi threatened to withdraw its troops until a last-minute deal was secured in January 2017 to pay the troops through a private bank.

While Ethiopia at first was reticent to take action, it then pulled its troops from key Somali towns in the Bakool, Hiiraan and Galgaduud areas. In many cases, this resulted in al-Shabaab's immediate recapture of the recovered towns. Ethiopia claimed that its troop withdrawal either involved Ethiopian forces operating outside the context of AMISOM or formed part of routine redeployments within the mission. But Ethiopian officials also linked some of the pull-outs to the lack of international support.

Worsening uncertainty

The funding uncertainty has meanwhile evolved and is now more serious than the initial troop stipend reductions. The EU is currently reviewing its future support to AMISOM in view of other mounting responsibilities, such as increased migration to Europe and the fight against terrorism in the Sahel. The EU recently raised its contribution to the G5 Sahel Force from €50 million to €100 million.

Moreover, some within the EU favour a shift away from paying peacekeeping troops' allowances to only supporting specific logistical mission elements. This would ensure that

costs to donors were kept down, as it avoids open-ended commitments to missions with unclear timeframes, as in the case of Somalia.

Although the EU is likely to continue funding AMISOM this year, the uncertainty around future support is daunting.

In addition, the UN Security Council has rejected proposals to use the UN's assessed contributions to fund AMISOM, despite repeated requests by the AU.

Diverging opinions about AMISOM's achievements

While the funding reductions and uncertainty reflect the growing donor fatigue, the ISS report shows that this is also an outcome of the diverging opinions over AMISOM's performance. Some agree with the AU that AMISOM has achieved its principal strategic goals, notably protecting the successive Somali authorities, securing two election processes and weakening al-Shabaab.

Others, however, are more sceptical about AMISOM's added value and fault the mission for not taking stronger action against al-Shabaab, especially since mid-2015.

At the same time, AMISOM TCCs see the stalled offensives in Somalia as being a result of the inadequate resources the overstretched mission has received.

Apart from both sides playing the blame game, there is also a new policy stance among donors. They believe that providing direct support to the Somali security forces rather than AMISOM should be the ultimate objective, following the elections and the restoration of various governance institutions in Somalia.

However, the political and security situation remains fragile, as indicated by two major al-Shabaab attacks in Mogadishu in October 2017 – incidents that exposed security weaknesses in the country, and indicated the long road the Somali security forces would have to travel before taking over from AMISOM.

Impact on AMISOM's exit strategy

One of the major outcomes of the new funding crisis is the effort by the AU and its partners to develop a concrete exit strategy. Technically, the mission had always had two interlinked exit strategies. The first was the expectation that it would transition to a UN peacekeeping operation, while the second was predicated on the ability of the Somali security forces to provide security in the country.

However, in light of the current funding crisis, the PSC in June 2016 endorsed a new concept of operations, which unveiled a tentative plan for the mission to begin a drawdown in 2018, ahead of a pull-out by 2020. Deliberations with the UN moved the timeline to 2021, for a conditions-based exit predicated on seeing Somalia through the next elections in 2021, and enhancing the capacity of the country's security forces.

As part of the exit strategy, AMISOM started the first phase of its drawdown between October and December 2017, when 1 000 AMISOM soldiers were pulled out, to be replaced by 500

police officers. The drawdown also facilitated the transfer of some primary security responsibilities to the Somali security forces.

Nevertheless, the unpredictable funding has hampered the pace of the exit plans. Somalia's security forces are plagued by a lack of weapons, irregular salary payments, corruption, entrenched clan allegiances and even a stream of defections to al-Shabaab itself.

Besides the overall focus on fighting al-Shabaab, AMISOM needs to work closely with the Intergovernmental Authority on Development in its efforts to foster unity of purpose in Somalia's governing structures, especially in terms of diffusing tensions and rivalries between the federal government and federal member states. These have been at odds over power sharing and resource control, as well as the decision of the Somali Federal Government to remain neutral in the Gulf crisis.

These issues have to be resolved to create conditions for an effective fight against al-Shabaab, as well as to address the dire refugee and humanitarian needs in the country.

Réflexions du Secrétaire général des Nations unies (28 mars 2018) sur le maintien de la paix

« Nous abîmons l'instrument du maintien de la paix et aussi le multilatéralisme lui-même, en créant des attentes irréalistes. Des vies et de la crédibilité sont perdues », a déclaré le Secrétaire général, pour qui une action collective est nécessaire dans trois domaines : un recentrage des opérations de maintien de la paix sur des attentes réalistes, un renforcement des opérations de maintien de la paix, qui doivent être plus sûres ; et une plus grande mobilisation en faveur de solutions politiques et pour des forces bien structurées, bien équipées et bien entraînées.

Comme un saut qualitatif dans l'engagement est nécessaire, le chef de l'ONU a annoncé le lancement d'une nouvelle initiative « Action pour le maintien de la paix », qui doit mobiliser tous les partenaires et acteurs afin de « soutenir cette grande entreprise des Nations Unies qu'est le maintien de la paix », alors que celui-ci célèbre son soixante-dixième anniversaire.

Cette initiative, pour laquelle le Secrétaire général a remercié les Pays-Bas et la Côte d'Ivoire, sera mise au point à l'occasion d'un événement parallèle lors de la session de haut niveau de la prochaine Assemblée générale, a-t-il expliqué, souhaitant un accord formel « d'ici à la fin de l'année ».

Le Secrétariat a déjà mis en mouvement ce changement, a affirmé M. Guterres. L'objectif est de disposer de Casques bleus bien entraînés et bien équipés, plus mobiles et proactifs face aux dangers. Il a également rappelé qu'il avait lancé une nouvelle approche face à l'exploitation et aux abus sexuels, afin d'offrir aux victimes des voies claires pour faire part de leurs allégations et de travailler avec les pays fournisseurs de contingents sur la manière de les traiter. Il s'est dit encouragé à cet égard par le fait que 90 États ont signé le Pacte pour la prévention de l'exploitation et des abus sexuels.

La solution politique, ultime objectif

« Les opérations de maintien de la paix ne peuvent pas réussir si elles sont déployées en lieu et place d'une solution politique, plutôt que pour soutenir une telle solution », a déclaré M. Guterres, qui a rappelé que les opérations de paix des Nations Unies opéraient aujourd'hui dans un environnement beaucoup plus dangereux, menacées par des groupes armés, criminels ou terroristes, qui disposent d'armes modernes.

Le Secrétaire général a fait valoir que les Nations Unies, quand elles agissent pour le meilleur, sont une remarquable entreprise de multilatéralisme et de solidarité internationale, citant comme exemple d'opérations de maintien de la paix réussies la Namibie, le Sierra Leone, le Libéria, le Cambodge, le Timor-Leste ou encore El Salvador, ainsi que la Côte d'Ivoire, hier encore hôte d'une mission de maintien de la paix et aujourd'hui membre élu du Conseil de sécurité.

Mais, a poursuivi Antonio Guterres, nous savons tous que les opérations de maintien de la paix sont confrontées à de sérieuses difficultés, et notamment quatre des plus importantes d'entre elles : le Mali, la République démocratique du Congo, la République centrafricaine et le Soudan du Sud.

Les Casques bleus sont souvent sous-équipés, insuffisamment préparés face à de tels environnements. Nos Casques bleus sont vulnérables et ce sont des cibles, a poursuivi M. Guterres, qui a fait état de 59 Casques bleus tués l'an passé, contre 34 en 2016, des « chiffres inacceptables pour nous tous ». Il a donc annoncé qu'en hommage à ceux qui sont tombés, il passerait la Journée internationale des Casques bleus au Mali, pays où le plus grand nombre de Casques bleus ont été tués l'an dernier, et 140 depuis 2013.

Six demandes immédiates

Le Secrétaire général a présenté « six demandes immédiates » aux États Membres.

Il a d'abord demandé aux États membres du Conseil de sécurité de rationaliser et affiner les mandats de missions. « Il faut mettre fin aux mandats qui ressemblent à un arbre de Noël », a-t-il déclaré « Noël, c'est terminé », a-t-il lancé, faisant observer que la Mission des Nations Unies au Soudan du Sud (MINUSS) « ne peut pas plausiblement mettre en œuvre les 209 points de son mandat ».

Il a ensuite appelé les États Membres à soutenir leur engagement politique et à pousser à des solutions politiques, y compris par le biais de la diplomatie bilatérale et des sanctions quand cela est nécessaire. « Une opération de maintien de la paix n'est ni une armée, ni une force anti-terroriste, ni une agence humanitaire, c'est un outil qui vise à créer un espace pour une solution politique nationale », a déclaré M. Guterres.

En troisième lieu, le Secrétaire général a demandé le renforcement des partenariats avec les organisations régionales. Il a rendu hommage à l'Union africaine, « un de nos principaux partenaires », et a jugé indispensables les partenariats politiques, notamment quand une opération de maintien de la paix des Nations Unies est déployée avec le partenariat d'organisations régionales, comme c'est le cas au Soudan du Sud. Ces partenariats sont notamment essentiels pour les opérations d'imposition de la paix et les missions de lutte contre le terrorisme, a poursuivi le Secrétaire général.

En quatrième lieu António Guterres a appelé les responsables du maintien de la paix et leur personnel, civil, militaire et policier, à se tenir prêts à remplir leur mission, sans que les contraintes imposées par les pays fournisseurs de contingents ou de personnel de police n'entravent les opérations et tout en améliorant le niveau de formation et de préparation des soldats de la paix, afin que ces derniers aspirent aux normes les plus élevées dans tous les domaines.

Cinquièmement, le Secrétaire général a demandé aux États membres d'assumer les responsabilités et de faire correspondre les ressources humaines et financières avec les mandats. Tout en se disant partisan de la rigueur budgétaire il a cité des exemples criants de manques de moyens de certaines missions, notamment la Mission multidimensionnelle intégrée des Nations Unies pour la stabilisation au Mali (MINUSMA)

Enfin, M. Guterres a appelé les pays hôtes à apporter leur plein consentement et leur coopération active aux opérations de maintien de la paix, ce qui suppose aussi de poursuivre en justice les auteurs d'attaques contre le personnel de ces missions.

2 ACTUALITES AFRICAINES

2.1 ACTUALITES « PRESSE »

Soudan - Darfour (31 janvier 2018)

Le Conseil de sécurité a souscrit à la recommandation de la Présidente de la Commission de l'Union africaine (UA) et du Secrétaire général de l'ONU, qui ont souhaité qu'avant la prorogation du mandat de l'Opération de l'Union africaine et des Nations Unies au Darfour (MINUAD), en juin 2018, soit envisagé un « nouveau concept de mission dans lequel les priorités seraient mises à jour » en fonction des tendances récentes et de l'évolution de la situation sur le terrain. Si le Conseil de sécurité constate avec satisfaction l'amélioration de la situation humanitaire et des conditions de sécurité « partout au Darfour », ainsi que la poursuite de l'absence d'affrontement armé entre les forces gouvernementales et l'opposition armée, il n'en demeure pas moins préoccupé par les défis considérables qui restent à relever dans cette région soudanaise, en particulier celui consistant à assurer des solutions durables pour 2,7 millions de déplacés.

Or, six ans après l'adoption du Document de Doha pour la paix au Darfour, les habitants du Darfour ne bénéficient pas encore pleinement des changements politiques et législatifs, et l'application des dispositions de cet accord est encore « inégale et peu viable ».

Somalie (01 février 2018)

Un communiqué de la mission de l'UA rapporte que Jim Beesigye Owoyesigire (Ouganda) a pris le commandement de cette force militaire, succédant ainsi à Osman Noor Soubagleh, en poste depuis juillet 2016. Il s'est engagé à poursuivre le travail déjà entamé, en particulier dans la construction de capacité de l'Armée nationale somalienne (SNA).

« Nous avons tous un même problème, les Shebab. Nous n'avons pas à cohabiter avec eux. Nous devons les combattre, détruire leur structure et finalement les éradiquer. C'est mon objectif et j'y parviendrai » a-t-il déclaré. Les responsabilités de ce nouveau responsable comprendront la supervision d'une transition progressive et harmonieuse basée sur la réalisation de conditions, un transfert de la responsabilité de sécurité de l'AMISOM vers les forces de sécurité somalienne, et la destruction des poches restantes des combattants des Shebab, un mouvement affilié à Al-Qaïda.

Somalie (mars 2018)

Selon *Der Spiegel*, la mission allemande auprès de l'EUTM-Somalie prendra fin le 31 mars prochain. Le gouvernement fédéral a donc décidé de mettre fin au déploiement de la Bundeswehr dans l'un des pays les plus dangereux d'Afrique où l'UE déploie depuis 2010 une mission de formation. 200 militaires européens, dont quelques Allemands (moins de 20 en vertu de l'autorisation donnée par le Parlement), prennent part à cette mission d'abord effectuée en Ouganda puis en Somalie à partir de 2014.

Mauritanie (février 2018)

La Mauritanie a nommé les officiers du commandement Ouest de la force conjointe antijihadiste du G5 Sahel, qui vient d'achever sa deuxième opération, lancée il y a deux semaines, indiquent des sources militaires.

Le colonel Salem Vall Ould Isselmou a été nommé commandant du « fuseau ouest » de la force conjointe du G5 Sahel (Mauritanie, Mali, Burkina Faso, Niger et Tchad), dont le poste de commandement sera installé dans la ville mauritanienne de **Nbeikit**, proche de la frontière malienne, a indiqué une source militaire à Nouakchott. Par ailleurs, le colonel Mohamed Cheikh Ould Kreive a été nommé commandant du bataillon mauritanien au sein de la force conjointe.

Mauritanie (février 2018)

Les pays du G5 Sahel, le Mali, le Tchad, le Burkina Faso, le Niger et la Mauritanie, ont annoncé à Bamako la création d'un fonds fiduciaire pour gérer l'aide promise à leur force conjointe anti-djihadiste. Ce fonds sera doté de deux organes, un comité de soutien et un comité de contrôle pour une « bonne gestion des fonds mis à disposition par les partenaires », qui seront associés à la gestion « transparente des fonds, gage de réussite de la mission de lutte contre l'insécurité dans le Sahel ». Après l'Union européenne qui s'est engagée pour 50 millions d'euros, outre les 10 millions fournis par chacun des Etats membres du G5 eux-mêmes, les États-Unis ont promis 60 millions de dollars sous forme d'aide bilatérale, et l'Arabie saoudite et les Émirats arabes unis respectivement 100 et 30 millions d'euros.

RCA (07 février 2018)

Un premier groupe de 101 anciens rebelles ayant participé au projet-pilote du programme centrafricain de désarmement a été intégré à l'armée nationale après quatre mois de formation, au cours d'une cérémonie officielle à Bangui. Il s'agit du premier groupe - composé de nouveaux membres des forces armées centrafricaines - qui est issu du projet-pilote du programme de désarmement, démobilisation, réintégration et rapatriement (DDRR), un long processus souvent raillé par le passé par son immobilisme et son inefficacité. Le président a précisé que 139 nouveaux volontaires étaient prêts à démarrer un nouveau cycle de formation de quatre mois dans le cadre de ce programme. 240 autres ont été réorientés vers des programmes de formations économique avec le soutien de la Banque mondiale. Le programme DDRR, lancé par le gouvernement en septembre et soutenu par l'ONU, a pour but de faire déposer les armes aux groupes armés en leur proposant une réinsertion, dans l'armée pour les uns, dans divers secteurs de l'économie pour d'autres.

Soudan du Sud (07 février 2018)

Plus de 300 enfants soldats âgés entre 10 et 16 ans ont été officiellement libérés par des groupes armés à Yambio, a annoncé la Mission des Nations Unies au Soudan du Sud (MINUSS). Selon l'ONU, ces enfants vont désormais entamer leur réintégration dans leurs communautés et apprendre de nouvelles compétences pour subvenir à leurs besoins. Au total, 700 enfants ont été sélectionnés et enregistrés pour être libérés. Selon la MINUSS, il s'agit de 563 enfants soldats du Mouvement populaire de libération nationale du Soudan (SSNLM) et 137 autres associés au Mouvement populaire de libération du Soudan-Opposition (SPLA-IO).

Soudan (08 février 2018)

Considérant que la situation au Soudan continue de menacer la paix et la sécurité internationales dans la région, le Conseil de sécurité a prorogé jusqu'au 12 mars 2019, le mandat du Groupe d'experts rattaché au Comité des sanctions applicables à ce pays.

Sahara occidental (08 février 2018)

La diplomatie marocaine, qui renforce sa représentation à Addis-Abeba, où siège son représentant auprès de l'Union africaine, veut aller vers le dépôt d'une motion d'exclusion de l'UA à l'encontre de la République arabe sahraouie démocratique (RASD). Ils ont quelques raisons d'y croire au vu des résultats de l'élection du Maroc au sein du Conseil paix et sécurité. Le 26 janvier, trente-neuf pays avaient voté en sa faveur (soit plus des deux tiers des États membres) et seize s'étaient abstenus. Dans le même temps, Rabat déploie à Addis-Abeba sa plus importante représentation diplomatique en Afrique. Un immeuble de sept étages, en construction près de l'aéroport de Bole, abritera les bureaux de Nezha Alaoui M'Hamdi, l'ambassadrice chargée des relations bilatérales, et ceux de Mohamed Arrouchi, le représentant permanent du Maroc auprès de l'UA. Des représentants d'autres ministères marocains (Justice, Agriculture, Économie, Environnement), ainsi que les renseignements extérieurs (DGED) y seront également installés.

Soudan (février 2018)

Le président soudanais Omar el Béchir a désigné un nouveau chef du puissant service de renseignement, un organe impliqué dans la répression de récentes manifestations antigouvernementales contre la hausse du prix du pain, a rapporté l'agence Suna. Par décret, M. Béchir « a nommé » Salah Abdallah Mohamed Saleh à la tête du Service national du renseignement et de la sécurité (NISS), en remplacement de Mohammed Atta.

Somalie (février 2018)

Un haut responsable somalien a déclaré, que le pays n'était pas actuellement en mesure de signer l'accord de libre circulation et de libre-échange que l'Autorité intergouvernementale pour le développement (IGAD) tente d'instituer entre ses États membres. S'exprimant sur les antennes d'une radio locale, le chef de l'immigration, Mohamed Jimale Koofi (photo), a soutenu que la Somalie ne contrôlait pas entièrement sa frontière et qu'elle n'avait pas de papiers légaux. Ce qui faisait que le pays n'était pas prêt à signer l'accord.

Ethiopie (17 février 2018)

Etat d'urgence : Six mois après la levée du précédent, le Conseil des ministres a réinstauré cette mesure de restriction des libertés. C'est ce qu'a annoncé la télévision nationale EBC vendredi 16 février en fin de journée. D'après le compte Facebook de la coalition au pouvoir, il devrait durer six mois. Cette annonce intervient 24 heures après celle de la démission du Premier ministre, Hailemariam Dessalegn, et alors que des manifestations ont encore eu lieu ces dernières semaines dans plusieurs régions du pays. C'est la seconde fois en un an et demi que le pays est sous état d'urgence.

Soudan du Sud - IGAD (17 février 2018)

Un nouveau round de négociations de paix sur le Soudan du Sud vient de s'achever à Addis-Abeba. Depuis le 7 février, la capitale éthiopienne accueillait des pourparlers entre délégations du pouvoir, de l'opposition et de la société civile, sous l'égide de l'organisation sous-régionale IGAD, avec, pour objectif, celui de relancer l'accord de paix de 2015 et le cessez-le-feu de décembre dernier. Ces derniers ont tous deux été violés à plusieurs reprises. De l'aveu d'un participant, les négociations ont été laborieuses et le bilan est mitigé. Le dialogue s'était ouvert dans un climat tendu, juste après l'annonce d'un embargo sur les armes par les Américains. Dès le départ, le pouvoir avait traîné des pieds, refusant de signer une déclaration de bonne intention. Puis, quelques jours plus tard, l'opposition avait suspendu sa participation après des combats au Soudan du Sud. Au final, l'IGAD a arraché quelques avancées. Les parties ont réitéré leur engagement en faveur d'un cessez-le-feu permanent et d'une période de transition, en vue d'élections. Cependant, seuls deux chapitres sur les huit que contenait l'accord de 2015 ont été passés en revue et même là, des questions cruciales comme la démilitarisation, le cantonnement des groupes armés ou encore le partage du pouvoir n'ont pas trouvé de compromis. Pour autant, le blocage n'est pas total. « *Il y avait un esprit de dialogue. La médiation de l'IGAD continue. On donne encore une chance au processus de paix* », a confié un observateur. Pour la première fois, des réfugiés venus de quatre pays ont également pu s'exprimer. Ils ont lancé un cri d'alarme en faveur de la paix. Un nouveau round de négociations est désormais prévu dans quelques semaines, à Addis-Abeba. L'objectif sera de passer en revue les huit chapitres de 2015 et d'établir un calendrier vers une transition et des élections.

Somalie (20 février 2018)

Le gouvernement a annoncé avoir nommé de nouveaux chefs à la tête de la police et des renseignements, près de quatre mois après le limogeage de leurs prédécesseurs à la suite de l'attentat le plus meurtrier de l'histoire du pays (29 octobre 2017 – 512 mort). Selon un communiqué du bureau du Premier ministre, le Conseil des ministres a nommé Hussein Osman Hussein chef des renseignements et Bashir Abdi Mohamed chef de la police, deux postes importants dans ce pays miné par les attaques des islamistes shebab, affiliés à Al-Qaïda.

Tchad - Qatar (février 2018)

Après de fortes tensions, le Tchad et le Qatar ont officiellement renoué leurs relations diplomatiques rompues en août dernier. Les ministres des Affaires étrangères des deux pays se sont rencontrés à Doha, hier pour finaliser la déclaration commune. « Le Tchad et le Qatar viennent de rétablir leurs relations diplomatiques rompues en août dernier. Je m'en félicite, et espère que cette reprise donnera une nouvelle impulsion à la coopération bilatérale dans l'intérêt des deux pays et des deux peuples. » Le ministre tchadien des Affaires étrangères, Mahamat Zene Cherif, l'a annoncé mardi soir sur son compte Twitter. Le « mémorandum d'entente » signé entre les deux pays prévoit que « les relations diplomatiques seront rétablies avec l'échange immédiat d'ambassadeurs », a indiqué Lolwah al-Khater, porte-parole du ministère qatari des Affaires étrangères.

G5 Sahel - UE (février 2018)

L'union européenne a annoncé le doublement de sa participation au financement de la force conjointe du G5 Sahel, portant le total des fonds rassemblés à 414 millions d'euros. Dans les faits, ces 50 millions d'euros supplémentaires porteront le financement alloué par l'UE au G5 Sahel à 100 millions d'euros.

Cameroun (24 février 2018)

Le président camerounais a voulu réorganiser les forces de défense pour qu'elles soient plus efficaces. Le plus important de ces changements résulte dans la création d'une nouvelle région militaire interarmées. Concrètement, cela signifie qu'un nouveau centre de commandement est créé au cœur de la zone troublée que sont **les régions anglophones** depuis plus d'un an. A Bamenda plus précisément. Cela signifie également que le nombre d'hommes déployés sur place va augmenter. « *Nous sommes en train de monter en puissance* », explique le porte-parole de la Défense, sans donner davantage de détails.

Somalie (03 mars 2018)

En Ouganda, les pays contributeurs de troupes de l'AMISOM (Burundi, Ouganda, Ethiopie, Djibouti, Kenya) estiment que le retrait de la Somalie est prématuré. Ils en ont fait l'annonce ce 2 mars à Kampala lors d'un sommet consacré à la mission de l'Union africaine en Somalie. Le mandat de l'AMISOM prévoit un retrait total des forces d'ici 2020. En présence du président somalien, un appel a été lancé à l'ONU mais aussi aux bailleurs pour le maintien de la mission. « *Nous demandons activement au conseil de sécurité de reconsidérer la résolution 2372 sur le retrait de la mission, de restaurer les troupes de l'AMISOM à leurs effectifs précédents et de conserver le nombre des troupes de l'AMISOM pour permettre de recouvrer les territoires toujours sous contrôle d'Al-Shebab et d'autres groupes terroristes* », affirme Sam Kutesa, le ministre des Affaires étrangères ougandais.

Ouganda (mars 2018)

Le président ougandais Yoweri Museveni a annoncé avoir nommé le général Elly Tumwine au poste de ministre de la sécurité. Tandis qu'Okoth Ochola assumera les fonctions d'inspecteur général de la police et sera secondé par le général de brigade Sabiiti Muzeei. Un léger remaniement qui intervient dans un contexte où la police ougandaise est souvent mise en cause dans des violations des droits de l'homme comme les meurtres. Des violations liées à l'impunité et surtout à la corruption qui frappe cette institution. En effet, le Bureau ougandais de la statistique a évalué l'année dernière à 75 % le taux de corruption lié à la fraude et à l'extorsion. Peu avant, un rapport du Département américain indiquait que trois Ougandais sur quatre estiment que la police est l'institution la plus corrompue au pays. Et les causes sont légion. Faibles salaires, retard de paiement des salaires.... Toute une panoplie de facteurs évoqués par des observateurs.

Burkina Faso (04 mars 2018)

Une attaque terroriste a visé l'Ambassade de France et l'état-major des armées burkinabè, le 2 mars 2018. L'attaque revendiquée par le groupe jihadiste Nusrat al-Islam wal-Muslimin (Groupe pour le soutien de l'islam et des musulmans, GSIM) dirigé par le Touareg malien Iyad Ag Ghaly a fait 8 morts parmi les forces de sécurité burkinabè.

Afrique - Russie (09 mars 2018)

Le chef de la diplomatie russe s'est envolé à destination du continent africain pour parcourir cinq pays, à savoir l'Angola, la Namibie, le Mozambique, le Zimbabwe et l'Éthiopie. Un voyage qui rappelle l'intérêt porté par la Russie à l'Afrique. « Ma prochaine visite est destinée à intensifier les liens sur plusieurs axes, trouver de nouveaux terrains pour des efforts communs dans les domaines commercial et économique, scientifique, technique, humanitaire et d'autres encore », a déclaré M. Lavrov dans une interview au journal Hommes d'Afrique. Le ministre compte d'ailleurs mettre à profit son déplacement afin d'aborder avec ses collègues africains la lutte antiterroriste, y compris dans les régions du Sahara et du Sahel, dans la Corne de l'Afrique et dans la zone des Grands Lacs. « La Russie accorde beaucoup d'importance au renforcement des liens avec les organisations africaines régionales et subrégionales, et surtout avec l'Union africaine », a-t-il précisé, rappelant que l'Afrique figure parmi les priorités de la politique extérieure russe.

Somalie (10 mars 2018)

La tension monte entre la Somalie et le Somaliland, ce territoire semi-autonome qui a proclamé son indépendance en 1991, mais qui n'est pas reconnu par la communauté internationale. Depuis que le Somaliland a signé le 1er mars un accord avec l'Éthiopie et la compagnie émiratie DP World pour gérer son port stratégique de Berbera, la Somalie a vivement protesté. Depuis, la rhétorique devient de plus en plus virulente entre les deux voisins.

Afrique - AFRICOM (14 mars 2018)

Le général Thomas D. Waldhauser, le patron d'Africom, commandant du Pentagone pour l'Afrique, présentait le mardi 13 mars devant la commission des forces armées du Sénat américain les grandes lignes de l'action militaire des Etats-Unis en Afrique pour l'année à venir. « *Très peu des défis auxquels l'Afrique doit faire face ne peuvent être réglés uniquement par la force* », a déclaré le général Waldhauser, rappelant que 15 des 25 pays les plus fragiles dans le monde se trouvent en Afrique. L'Africom soutient les efforts multinationaux dans la région ouest du Sahel et autour du bassin du lac Tchad. « Nous menons des programmes d'entraînement, de conseil et d'assistance aux pays du G5 Sahel et de la force multinationale conjointe dans le but d'aider les pays de la région à contenir l'extrémisme violent et l'insécurité aux frontières ».

Chine - Afrique (mars 2018)

La Chine a compté pour 27 % des importations d'armes de l'Afrique subsaharienne entre 2013 et 2017, contre 16 % durant la période 2008-2012, selon un rapport publié le 12 mars par l'Institut international de recherche sur la paix (Sipri). Au total, 22 pays d'Afrique subsaharienne ont importé des armes « made in China » au cours des cinq dernières années. Selon le rapport, qui ne concerne que les armes dites majeures (avions, systèmes de défense antiaérienne, blindés, missiles, navires, satellites, etc.), les exportations chinoises d'armes vers l'ensemble des pays du continent, ont augmenté de 55% entre 2013 et 2017 comparativement à la période 2008-2012. La part de l'empire du Milieu dans les importations d'armes par les 54 pays africains, est ainsi passée de 8,4% entre 2008 et 2012 à 17% entre 2013 et 2017. En Afrique du Nord, la Chine est devenue un important fournisseur de l'Algérie en 2013-17, avec des livraisons comprenant des frégates et de l'artillerie. La Russie, fournisseur traditionnel de

l'Afrique, a compté pour 39% des importations d'armes effectuées par les pays africains sur les cinq dernières années, contre 11% pour les Etats-Unis. Au total, les importations d'armes par les pays africains ont diminué de 22% durant la période 2013-2017 comparativement à la période 2008-2012. Deux pays seulement ont trusté près de deux tiers de ces importations sur les cinq dernières années : l'Algérie (52% des importations d'armes africaines) et le Maroc (12%). Les Etats d'Afrique subsaharienne ont reçu 32% des importations totales du continent entre 2013 et 2017. Les cinq principaux importateurs d'armes en Afrique subsaharienne durant la période sous revue étaient le Nigeria, le Soudan, l'Angola, le Cameroun et l'Ethiopie. Ces cinq pays ont représenté 56% des importations d'armes de la région.

Au niveau mondial, les ventes d'armes ont augmenté de 10% sur la période 2013-2017. Les Etats-Unis qui s'arrogent 34% de parts de marché restent les premiers exportateurs d'armes majeurs, devant la Russie, la France, l'Allemagne et la Chine. L'Inde est toujours le plus gros importateur mondial d'armes, devant l'Arabie saoudite et l'Egypte.

IGAD - Paix et sécurité (24 mars 2018)

L'Autorité intergouvernementale pour le développement (IGAD), l'Union européenne (UE) et l'Agence autrichienne pour le développement (ADA) ont signé un accord de 42 millions d'euros (près de 51,8 millions de dollars américains) pour financer des programmes pour la paix et la sécurité du bloc d'Afrique de l'Est dans la région de la Corne de l'Afrique.

Libéria - MINUL (31 mars 2018)

La Mission des Nations Unies au Libéria (MINUL) cessera officiellement ses opérations après avoir aidé le pays d'Afrique de l'Ouest à passer d'une guerre civile destructrice à une ère de paix pleine d'espoir. La conclusion de l'opération de maintien de la paix qui a duré 15 ans intervient après à une élection historique qui a vu la première passation de pouvoir d'un Président élu à un autre en 70 ans. S'exprimant au nom de nombreux Libériens lors de son investiture, George Manneh Weah, a remercié l'ONU pour avoir aidé à rendre cette alternance politique pacifique possible.

Maroc – Sahara occidental (3 avril 2018)

Interpellées par les autorités marocaines, les Nations unies ont contesté des affirmations du royaume selon lesquelles le Front Polisario a mené des incursions dans une zone tampon du Sahara occidental, où l'ONU est chargée de surveiller le cessez-le-feu.

Ghana (5 avril 2018)

Ghana President Nana Akufo-Addo defended his government's approval of expanded military cooperation with the United States, saying that it would enhance peace efforts in West Africa. He said the deal, which was approved by parliament last month and allows for the deployment of U.S troops and their military equipment in Ghana, was in line with previous international pacts and did not constitute an offer to Washington to establish a military base. The deal will also allow U.S troops to use an airport runway that meets U.S. standards, and have free access to Ghana's radio spectrum. In return, the United States will invest \$20 million in equipment and the training of Ghanaian troops.

2.2 RESOLUTIONS DU CONSEIL DE SECURITE DES NATIONS UNIES

Onze rapports, une déclaration du président du Conseil de sécurité et six résolutions ont été adoptés par le Conseil de Sécurité entre le 01 février et le 15 avril 2018.

Rapport S/2018/89 du 25 janvier 2018 sur la situation au Burundi

Résolution 2018/2399 sur la RCA du 30 janvier 2018

Rapport S/2018/4 du 31 janvier 2018 du Secrétaire général sur la situation au Soudan et au Soudan du Sud

Résolution 2400 du 08 février 2018 sur le Soudan

Rapport S/2018/125 du 15 février 2018 du secrétaire général sur la situation en RCA

Rapport S/2018/140 du 12 février 2018 du Secrétaire général sur la Libye

Rapport S/2018/143 du 20 février 2018 du Secrétaire général sur le Soudan du Sud

Rapport S/2018/154 du 22 février 2018 du Secrétaire général sur le Soudan (Darfour)

Rapport S/2018/163 du 28 février 2018 du Secrétaire général sur le Soudan du Sud

Résolution 2404 du 28 février 2018 sur la Guinée-Bissau

Rapport S/2018/174 du 01 mars 2018 du Secrétaire général sur la RDC

Rapport S/2018/209 du 08 mars 2018 du Secrétaire général sur la RDC

Résolution 2406 du 15 mars 2018 sur le Soudan du Sud

Résolution 2408 du 27 mars 2018 sur la Somalie

Résolution 2409 du 27 mars 2018 sur la RDC

Rapport S/2018/273 du 29 mars 2018 du Secrétaire général sur le Mali

Rapport S/2018/277 du 29 mars 2018 du Secrétaire général sur le Sahara occidental

Déclaration S/2018/7 du Pdt du Conseil de Sécurité du 05 avril 2018 sur le Burundi

2.3 PRINCIPAUX COMMUNIQUEES DE LA COMMISSION ET DU CONSEIL DE PAIX ET DE SECURITE DE L'UNION AFRICAINE (01 FEVRIER ET LE 15 AVRIL 2018)

- *Statement of the Chairperson of the African Union commission, Moussa Faki Mahamat, on the occasion of the commemoration of the 24 th Anniversary of the genocide against the Tutsis in Rwanda.*
- *The 759th meeting of the AU Peace and Security Council on the Situation in Mali and in the Sahel, as well as the Operationalization of the G5 Sahel Joint Force (05 avril 2018).*
- Addis Ababa, 2 avril 2018: « *The Chairperson of the Commission of the African Union, Moussa Faki Mahamat, congratulates Dr. Abiy Ahmed Ali on his confirmation as the new Prime Minister of the Federal Democratic Republic of Ethiopia, following the resignation of his predecessor, Hailemariam Desalegn. He welcomes the peaceful and smooth nature of the transition, which is a demonstration of political maturity* ».
- Mise en ligne des décisions du dernier Sommet de l'Union africaine de janvier 2018

3 POINT DES OPERATIONS DE MAINTIEN DE LA PAIX ET DE SOUTIEN A LA PAIX

3.1 LES NATIONS UNIES (Site consulté le 08 avril 2018)

La mission des Nations Unies au Libéria s'est terminée fin mars 2018.

La MINURSO : Mission des Nations Unies pour l'organisation d'un référendum au Sahara occidental

Au Sahara occidental depuis avril 1991

Effectifs déployés : 483 personnes

La MINUSCA : Mission multidimensionnelle intégrée des Nations Unies pour la stabilisation en République centrafricaine

En République centrafricaine depuis avril 2014.

Effectifs déployés : 13 751 personnes

La MINUSMA : Mission multidimensionnelle intégrée des Nations Unies pour la stabilisation au Mali

Au Mali depuis avril 2013.

Effectifs déployés : 14 865 personnes

La MONUSCO : Mission des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo

En République démocratique du Congo depuis juin 2010.

Effectifs déployés : 21 025 personnes

La MINUAD : Opération hybride Union africaine-ONU au Darfour

Au Soudan (Darfour) depuis juillet 2007.

Effectifs déployés : 17 187 personnes

La FISNUA : Force de sécurité intérimaire des Nations Unies pour Abyei

À Abyei, au Soudan depuis juin 2011.

Effectifs déployés : 4 796 personnes

La MINUSS : Mission des Nations Unies au Soudan du Sud

Au Sud-Soudan depuis juillet 2011.

Effectifs déployés : 17 139 personnes

3.2 L'UNION AFRICAINE

L'Initiative de coopération régionale contre l'Armée de résistance du Seigneur (ICR LRA² - depuis 2011)

RCA : 85 Hommes

² Lord's Resistance Army (LRA).

RDC : 500 hommes
Soudan du Sud : 500 hommes

L'AMISOM : la Mission de l'Union africaine en Somalie (depuis 2007 - site de l'Union africaine consulté le 8 avril 2018)

Les effectifs ont été amputés de 1 000 hommes à la fin de 2017 et devraient subir une baisse supplémentaire de 1 000 hommes supplémentaires en 2018. Cette déflation s'est appliquée de la même manière à tous les contingents.

Ouganda : 6 223 hommes
Burundi : 5 432 hommes
Kenya : 3 664 hommes
Éthiopie : 4 395 hommes
Djibouti : 1 000 hommes

La MINUAD est une opération hybride ONU-UA. Nous l'avons traitée dans les missions onusiennes.

La Multinational Joint Task force (MNJTF – depuis 2015)

Une Force d'intervention conjointe multinationale (MNJTF) dotée de 8 700 militaires, policiers et civils pour combattre Boko Haram. Quatre pays riverains du lac Tchad (Nigeria, Cameroun, Tchad et Niger) ainsi que le Bénin composent cette force. Le quartier général est à N'Djamena (Tchad).

En août 2015, les États s'étaient engagés sur :

Nigéria : 3 500 hommes
Tchad : 3 000 hommes
Bénin : 750 hommes
Niger : 1 000 hommes
Cameroun : 2 650 hommes.

Les effectifs pouvaient être augmentés jusqu'à 10 000. Le prochain Conops devrait autoriser la MNJTF à déployer 11 500 hommes.

La Force conjointe du G5 Sahel

Lancée en 2017, elle a commencé ses opérations depuis quelques semaines. Elle devrait compter 5 000 hommes (Mauritanie, Mali, Tchad, Niger, Burkina Faso).

La mission de la CEDEAO en Gambie (MICEGA)

Depuis le 21 février, la Micega compte 500 militaires. Ces soldats viennent pour l'essentiel du Sénégal, du Nigeria et du Ghana.

3.3 L'UNION EUROPEENNE

L'Union européenne est présente sur le continent africain par des missions de formation (*European Union Training Mission* - EUTM) et une mission de lutte contre la piraterie au large de la Somalie (Atalante).

EUTM Somalie : déployée en 2010 elle compte un effectif de 193 hommes.

EUTM Mali : déployée en février 2013, elle a un effectif de 581 hommes.

EUTM RCA : déployée en 2016, elle possède un effectif de 170 hommes.

Opération Atalanta : déployée depuis 2008, la force navale compte plusieurs bâtiments et quelques avions de patrouille maritime et de reconnaissance.

4 CONCLUSION

Le trimestre a été marqué par la signature du Traité du *Continental Free Trade Area*, la zone de libre-échange de l'Afrique. Une quarantaine d'Etats se sont retrouvés à Kigali (Rwanda) pour cet événement important pour l'intégration du continent. Depuis deux ans, le *Tripartite Free Trade Area* avait organisé une zone de libre-échange entre les pays du COMESA, de l'EAC et de la SADC. Tous les acteurs africains pensaient que cet événement marquerait une première étape dans l'unité économique du continent. Malheureusement, le Nigeria et l'Afrique du Sud, les deux plus importantes économies africaines (et 25 % de la population), n'ont pas signé le Traité. Une dizaine d'autres Etats ne sont pas convaincus de l'utilité d'un tel système pour leur économie. Cette attitude souligne les difficultés qui restent à surmonter pour celui qui mène la Réforme de l'Union africaine. Président de l'Union africaine jusqu'en janvier 2019, Paul Kagame a subi un sérieux revers de la part de deux Etats qui restent aussi deux des cinq contributeurs majeurs au budget de l'Union africaine.

Patrick Ferras

Directeur de l'Observatoire de la Corne de l'Afrique
et du Centre de recherche sur l'Union africaine