

# BULLETIN DE L'UNION AFRICAINE (UA)

Stratégies Africaines | par | Patrick Ferras

## Sommaire

### I - Textes de réflexion

- 1 - The use of force hasn't worked, and negotiation is one of several non-military options for preventing terrorism page **02**  
 2 - « Au Sahel, arrêtons le(s) massacre(s) » page **04**  
 3 - The AU reforms championed by President Paul Kagame are slowly but surely being implemented page **05**

### II- Revue de presse internationale (Défense)

- 1 - Soudan du Sud - Russie page **08**  
 2 - EAC page **08**  
 3 - Somalie - Royaume-Uni page **08**  
 4 - Rwanda page **09**  
 5 - Kenya page **09**  
 6 - RDC - Rwanda page **09**  
 7 - Afrique page **09**  
 8 - Afrique: démographie page **10**  
 9 - Etats-Unis - Afrique page **11**  
 10 - Mali page **11**  
 11 - Chine - Afrique page **11**  
 12 - Afrique - Union Européenne page **12**  
 13 - Ethiopie page **12**  
 14 - ZLEC page **13**  
 15 - Conseil présidentiel pour l'Afrique page **14**  
 16 - Franc CFA ? page **14**  
 17 - Big cities are becoming the engine of the continent page **16**  
 18 - Djibouti - Italie page **17**

### III- Point des Opérations de Maintien de la Paix et de Soutien à la Paix

- 1 - Les Nations Unies: page **18**  
 2 - L'Union Africaine: page **18**  
 3 - L'Union Européenne: page **19**  
 4 - Contributions africaines (OMP): page **19**

### IV - Conclusion

## Edito

**Nouveau départ, nouveau format pour ce trimestriel.**

*L'association Stratégies africaines est sur de bons rails. Elle vient d'obtenir son agrément d'intérêt général ce qui lui permet de pouvoir percevoir des dons éligibles aux réductions d'impôts pour les particuliers et les entreprises (Article L. 80 C du livre des procédures fiscales).*

*Parallèlement à ces démarches administratives, j'ai commencé mon tour des capitales africaines avec Rabat au Maroc. Suivront Dakar, Banjul, Praia et Tunis avant mon départ pour Addis Abeba fin septembre.*

*Ce bulletin traite des questions africaines de paix et de sécurité du continent africain à travers :*

- Trois textes de réflexion ;
- Une revue de presse (axée sur la Défense) internationale ;
- Une présentation des missions en cours en Afrique.

*Cette période a été marquée par le Sommet de l'Union africaine en juillet 2019 à Niamey au Niger. Le lancement opérationnel de la Zone de libre-échange continentale est effectif et de longues discussions ont permis quelques avancées sur la réforme de l'institution.*

**Patrick FERRAS**  
 Stratégies africaines  
[www.csba-ferras.eu](http://www.csba-ferras.eu)



Tour Hassan à Rabat (Maroc)



Aéroport de Rabat (Maroc)



## TEXTES DE REFLEXION

❖ **The use of force hasn't worked, and negotiation is one of several non-military options for preventing terrorism.**

juin 2019 - Par Akinola Olojo,  
Senior Researcher ISS Pretoria

"I knew how to found al-Shabaab, I know how to finish them". This was a 2018 statement by Mukhtar Robow, former deputy leader of Africa's deadliest terror group - al-Shabaab. At the time, a United Nations Security Council report noted that at Robow's instigation, 20 senior al-Shabaab members defected to the Somali government. He himself officially surrendered in 2017 and tried to enter mainstream Somali politics the next year.

His attempts were however short-lived due to his subsequent detention by the government. The government's action arguably eroded trust that could have helped attract defectors and manage the problem of terrorism through non-military means.

Negotiating with al-Shabaab is one of several non-military options. It can complement existing counter-terrorism approaches in a country where using force to deal with al-Shabaab is yet to deliver a lasting solution. As attacks and fatalities increase, it is worth re-examining the possibility of political settlement through negotiation.

### **It is unsustainable for African states and Western donors to keep funding only military responses**

Horn of Africa countries including Djibouti, Ethiopia, Kenya, Somalia and Uganda rely heavily on a militarised approach to addressing terrorism, under the auspices of the African Union Mission in Somalia (AMISOM). External actors such as the United States (US) have also contributed efforts, albeit mainly through airstrikes, particularly in recent years.

At its peak, AMISOM deployed over 22 000 uniformed personnel at an annual cost of about US\$1 billion. Despite this, al-Shabaab's operational capability remains intact. By the end of 2018, the Global Terrorism Index listed the group as among the four deadliest in the world. It is increasingly unsustainable for both African states and Western donors to keep channeling funds solely towards a military response.

The most important requirements for negotiation are understanding the (ideological) objectives and membership structure of al-Shabaab, identifying acceptable third parties or mediators, and involving regional and global actors.

Al-Shabaab aims to replace the Federal Government of Somalia with its own version of sharia or an Islamic government. The group also demands the withdrawal of foreign forces from the country. Because Somalia's constitution defines Islam as the state religion and sharia inspires national legislation, dialogue over issues of sharia offers the government some scope for negotiation. What is in question is the interpretation of sharia - and this cannot be resolved through the use of force.

### **The question of how sharia is interpreted in Somalia cannot be resolved through the use of force**

Regarding al-Shabaab's opposition to foreign troops, there is already a plan for the gradual withdrawal of AMISOM forces from Somalia by December 2021. The burden left for the Somali government may prove manageable as long as urgent steps are taken from now to reform and strengthen the country's security sector.

Analysts describe three main reasons for people joining al-Shabaab. The first is ideological, the second is the desire for personal gain, and the third is socio-economic and political grievances. However there are nuances when it comes to individuals' reasons for being members of the group. Collective motivations offer a useful perspective, but experts like Anneli Botha note that understanding al-Shabaab from an individual

standpoint makes more visible the potential openings for members to disengage.

Knowing more about the group's membership can also highlight where non-military engagement with militants can occur. Understanding the motivations behind the various levels of membership could clarify what incentives would make members amenable to talks, and help identify who could act as a third party to mediate and facilitate these discussions.

Third parties must be a combination of entities and individuals. Locally, this could include militants' family members, Islamic clerics, mediation experts, women's groups, traditional institutions, clan representatives and civil society organizations, among others, should be involved in the different phases of negotiation, bearing in mind the thematic contexts.

### **Negotiations should prioritize the concerns of local communities who bear the brunt of terror attacks**

These community actors have varying levels of influence and awareness of issues, ranging from religion and ideology to familial knowledge of militants and their motivations. Engagement with them must be conducted in a way that does not compromise their own safety. A dedicated commission should also be tasked with developing a communications strategy for reaching out to al-Shabaab.

Negotiation requires the support of regional and international stakeholders. Beyond the backing of the African Union, the US can channel the same kind of endorsement it gives to airstrikes towards the idea of a political solution to the crisis.

It's important to remember how removing Robow from the 'most wanted list' of terror suspects by the US in 2017 strengthened prospects of a positive turning point for him. Besides, if the US is willing to engage in talks with the Taliban, then supporting peace efforts through non-military means in Somalia shouldn't be too much to ask.

Engaging terror groups through non-military means should become a strategic priority to be explored alongside current approaches. For this to be meaningful in Somalia however, the regional states and central government need to resolve their political differences and strive for greater cohesion.

Negotiations with al-Shabaab should prioritize the concerns of local communities who bear the brunt of terror attacks. Basic human rights and socio-economic vulnerabilities should also be addressed. Gauging the mood of the battlefield in order to discern the ideal time to initiate dialogue is vital. Equally important is political will to break the current deadlock between the Somali government and al-Shabaab.



## ❖ " Au Sahel, arrêtons le(s) massacre(s) "

06 juin 2019, par Jeune Afrique

Malgré les moyens, militaires et financiers, déployés, la stratégie actuellement à l'œuvre dans le Sahel s'est révélée incapable d'enrayer la menace jihadiste. Alors que la crise débouche désormais sur des conflits intercommunautaires meurtriers, l'ancien général français Bruno Clément-Bollée dresse un constat sans appel : la communauté internationale fait fausse route.

Stop, il suffit ! Trop c'est trop ! Mali, Burkina Faso, Tchad, Niger... Mais aussi désormais Côte d'Ivoire ou Bénin. Voilà des années que le Sahel tient la une des médias. Les semaines s'enchaînent, ponctuées de surprises qui n'en sont plus, puisqu'il s'agit toujours de la même chose : les « incidents sécuritaires ». Sauf que ces fameux « incidents sécuritaires » sont le fait de ceux dont on tente d'éradiquer l'emprise.

Enlèvements, attaques de casernes et de campements, engins explosifs improvisés mais finement programmés, embuscades, assassinats... Autant de périls qui mettent sur la défensive les acteurs, tant locaux qu'extérieurs, retranchés dans leur cantonnement et condamnés au mieux à riposter, ne serait-ce que pour sauver leur peau.

C'est le monde à l'envers. Même le dispositif français Barkhane, force de premier plan s'il en est, a du mal à maîtriser un fléau d'envergure continentale, voire à justifier une présence de plus en plus contestée par les populations qu'il est censée protéger. Pire, ces dernières semaines ont vu éclore les conflits entre communautés - dogons, peuls, mossis, arabes,

baoulés, malinkés -, conflits savamment instrumentalisés par les stratèges islamistes, passés maîtres dans l'art d'attaquer, de s'évaporer, de communiquer. Un tel risque d'embrasement interethnique dit assez combien la situation nous échappe. Situation paradoxale au demeurant : l'état des lieux se dégrade au même rythme que s'accroissent l'attention de la communauté internationale et son implication.

C'est à n'y rien comprendre. Malgré la génération de forces locales ou étrangères, le renforcement des contingents, les réponses globales combinant subtilement les impératifs de sécurité et de développement, les engagements financiers colossaux, on s'enfoncé. À n'y rien comprendre, donc, sauf que nous faisons fausse route. Au-delà du drame quotidien vécu par les peuples sahéliens, le milliard de dollars dépensé annuellement pour la Minusma [la mission onusienne déployée au Mali], les 700 millions d'euros requis pour Barkhane, les sommes astronomiques qu'exige la force G5-Sahel - Mali, Niger, Burkina Faso, Mauritanie et Tchad -, la facture des missions de formation de l'Union européenne doivent, au regard des brillants succès engrangés à ce jour, nous interpellier. Admettons-le, quoi qu'il nous en coûte : nous nous sommes lourdement trompés. Arrêtons le gâchis.

Pour autant, faut-il renoncer à agir alors même qu'affleurent déjà les fléaux d'un Sahel plongé dans le chaos, massacres intercommunautaires, immigration incontrôlable, anarchie sociale généralisée, extension régionale de l'insécurité, effondrement économique, émergence de régimes liberticides sous l'autorité de prêcheurs radicaux à la propagande mortifère ? Force est de revoir en profondeur notre

copie. L'engagement massif imposé par l'extérieur et dirigé de l'extérieur ne convient pas. L'ONU, l'UE, la France, les États-Unis ou l'Allemagne doivent cesser de dicter leur point de vue. Tentons d'imaginer autre chose.

### Écoute et responsabilité

J'ai rencontré récemment à Bamako un personnage étonnant, dont l'abnégation, la compétence et le courage ne font aucun doute. Mamadou Sinsy Coulibaly, le président du Conseil national du patronat malien (CNPM), avance une proposition, longuement mûrie, qui mérite l'attention. Confronté à l'impasse tragique décrite ici, il considère que la solution ne peut venir que des nations sahéliennes ; lesquelles doivent être écoutées, responsabilisées et accompagnées.

**Écoutées.** Le tout-sécuritaire ayant montré ses limites, ces pays réfléchissent à un engagement massif et multidimensionnel dans lequel le secteur privé, africain ou pas, assumerait un rôle majeur. Parmi les initiatives envisagées, des corridors de développement économique sécurisés reliant les capitales sahéliennes, susceptibles de produire des résultats certes modestes, mais concrets et rapides, de nature à déclencher enfin une dynamique positive.

**Responsabilisées.** Ces acteurs veulent que la communauté internationale leur fasse confiance. Le patron des patrons malien a déclenché lui-même une offensive contre la corruption dans son pays, dénonçant courageusement les exactions et leurs auteurs. Avec le soutien d'une frange significative de la société et celui de la rue, sa meilleure protection. Responsabiliser, cela signifie aussi fournir aux intéressés les moyens que requiert leur ambition, tout en exerçant un contrôle qu'au demeurant ils réclament.

**Accompagnées.** Les pays concernés ont besoin de la communauté internationale et de ses conseils. Ils ont besoin de son aide, mais pas de fausses bonnes solutions venues d'ailleurs, déconnectées des réalités locales.

Nul doute que notre ami peinera à faire valoir son point de vue. Reste qu'au point où nous en sommes, mieux vaudrait examiner sa suggestion avec bienveillance. Elle est originale, réaliste, cohérente, et a le mérite de rompre la spirale négative qui nous emprisonne. Elle suppose aussi d'accorder une totale confiance aux acteurs de terrain et de coordonner finement les efforts de tous. « Semper aliquid novi ex Africa ! » Pline l'Ancien l'avait en son temps remarqué : l'Afrique réserve toujours des surprises inouïes. Cette initiative en est une, saisissons-la.

### ❖ **The AU reforms championed by President Paul Kagame are slowly but surely being implemented** **12 août 2019, PSC Report**

For the first time since 2004, the African Union (AU) Assembly did not meet for its mid-year session in July 2019. The decision to have only one ordinary session of the AU Assembly of Heads of State and Government is a result of the AU reforms, championed by Rwandan President Paul Kagame and the reform implementation unit of the AU Commission (AUC).

The aim of this reform is to limit the large meetings of heads of state where few real decisions are made and to have smaller, more efficient meetings such as the Mid-Year Coordination Meeting, which was held for the first time on 8 July. Heads of state also have other occasions to meet within the context of their regional economic communities (RECs), or bilaterally.

#### **Over 30 heads of state did attend the extraordinary summit on the African Continental Free Trade Area**

However, despite the AU's reducing the number of annual summits, over 30 heads of state did attend the extraordinary summit on the African Continental Free Trade Area

(AfCFTA) in Niamey, Niger on 7 July. An ordinary session of the AU Executive Council and several side meetings of the Peace and Security Council and other organs also took place, lending the event all the trappings of a normal AU summit.

The aim of limiting AU summits to only one per year was therefore, to an extent, undermined by the decision to launch the AfCFTA, championed by Niger's President Mahamadou Issoufou, in Niamey. The first Mid-Year Coordination Meeting between the AU and regional economic communities, which was supposed to replace the Assembly, was reduced to a side event and barely lasted a few hours.

From this perspective, and from other decisions at the summit that were either not taken or postponed, the Niamey meeting was only partially a manifestation of the implementation of the AU reforms.

#### **The Niamey meeting was only partially a manifestation of the implementation of the AU reforms**

The cost of hosting the Niamey summit was also very high for the host country, which had decided to build a new conference centre and luxury hotels, some of which were not completed by the time the summit took place. One of the aims of the AU reforms is to bring the AU

closer to the people and while decentralising the activities of the union is important, civil society organisations are concerned about decisions on spending by cash-strapped African countries.

In the draft decisions of the executive council in Niamey, it is recommended that the AUC 'take into consideration the principles of cost efficiency, equity and regional rotation' when holding meetings outside the AU headquarters in Addis Ababa.

#### **Other decisions only partially implemented**

Strengthening the AUC and streamlining the activities of the summits was one of the cornerstones of the AU reforms, adopted in January 2017. They also include: focusing the AU on key priorities with a continental scope; realigning AU institutions in order to deliver against those priorities; managing the business of the AU efficiently and effectively at both the political and operational levels; and financing the AU sustainably and with the full ownership of the member states.

Concerning the restructuring of the commission, details of its implementation that were supposed to have been finalised by the executive council in Niamey were pushed to the next ordinary summit in January 2020 in Addis Ababa.

***It has already been decided to reduce the number of AU departments and commissioners from eight to six***

It has already been decided to reduce the number of AU departments and commissioners from eight to six by merging the departments of peace and security and of political affairs. It is therefore crucial that the decisions on the details of the restructuring are made soon, so that the process of selecting the 2021 commission can start in January 2020.

In addition, there were again divisions among member states on the question of partnerships. The original reforms aimed at an agreement where 'Africa should speak with one voice'. The intention was that the AU troika (or the AU bureau of five heads of state) and the AUC would represent the continent during some of these meetings with outside partners, particularly when Africa was called to meet with only one country.

***The original reforms aimed at an agreement where 'Africa should speak with one voice'***

Consensus has already been reached on allowing all countries to attend meetings with similar large groupings such as the European Union or the League of Arab States. Some also agree that existing partnerships such as those with China (FOCAC) and Japan (TICAD) should be kept intact.

However, there is no consensus on who should represent the continent at summits with single countries such as Russia, Turkey, the United States or even France, which has held France-Africa summits for many years now. Many heads of state believe they should not be sidelined in favour of a smaller structure that does not necessarily represent their interests.

**A reduced budget**

According to the draft decisions of the executive council, the budget of the AUC was again reduced from the previous year, this time by around US\$40 million to US\$647 million, from US\$681 million last year. This was done by cutting out duplication and through better management of the AUC - a crucial part of the reforms.

The Permanent Representatives' Committee (ambassadors) also presented a report by external auditors at the summit. The report revealed major weaknesses in the accounting practices of the AUC and its various organs. Clearly, the call for the AU's self-funding goes hand in hand with greater accountability and transparency.

The call for the AU's self-funding goes hand in hand with greater accountability and transparency

In his speech to members of the executive council in Niamey, AUC chairperson Moussa Faki Mahamat said the commission took note of the findings of the external auditors and was putting in place measures to improve the situation and sanction those responsible for wrongdoing.

While the 0.2% levy on imports to fund the AU - one of the initial cornerstones of the reforms - has not been universally implemented, some momentum was created by the reforms to ensure a steady increase in members paying their assessed contributions to the AU. The contributions of member states increased in the 2019 and 2020 budgets to around 40%, from a low of 27% for the 2018 budget.

**More money for the Peace Fund**

It was also announced in Niamey that the AU Peace Fund had grown substantially to US\$120.7 million. In his speech Mahamat said the Peace Fund was 'an instrument of sovereignty' and would make it possible for Africa to ensure its active presence in conflict areas, and to work towards preventing conflicts.

***Mahamat said the Peace Fund was an instrument of sovereignty and would make it possible for Africa to ensure its presence in conflict areas***

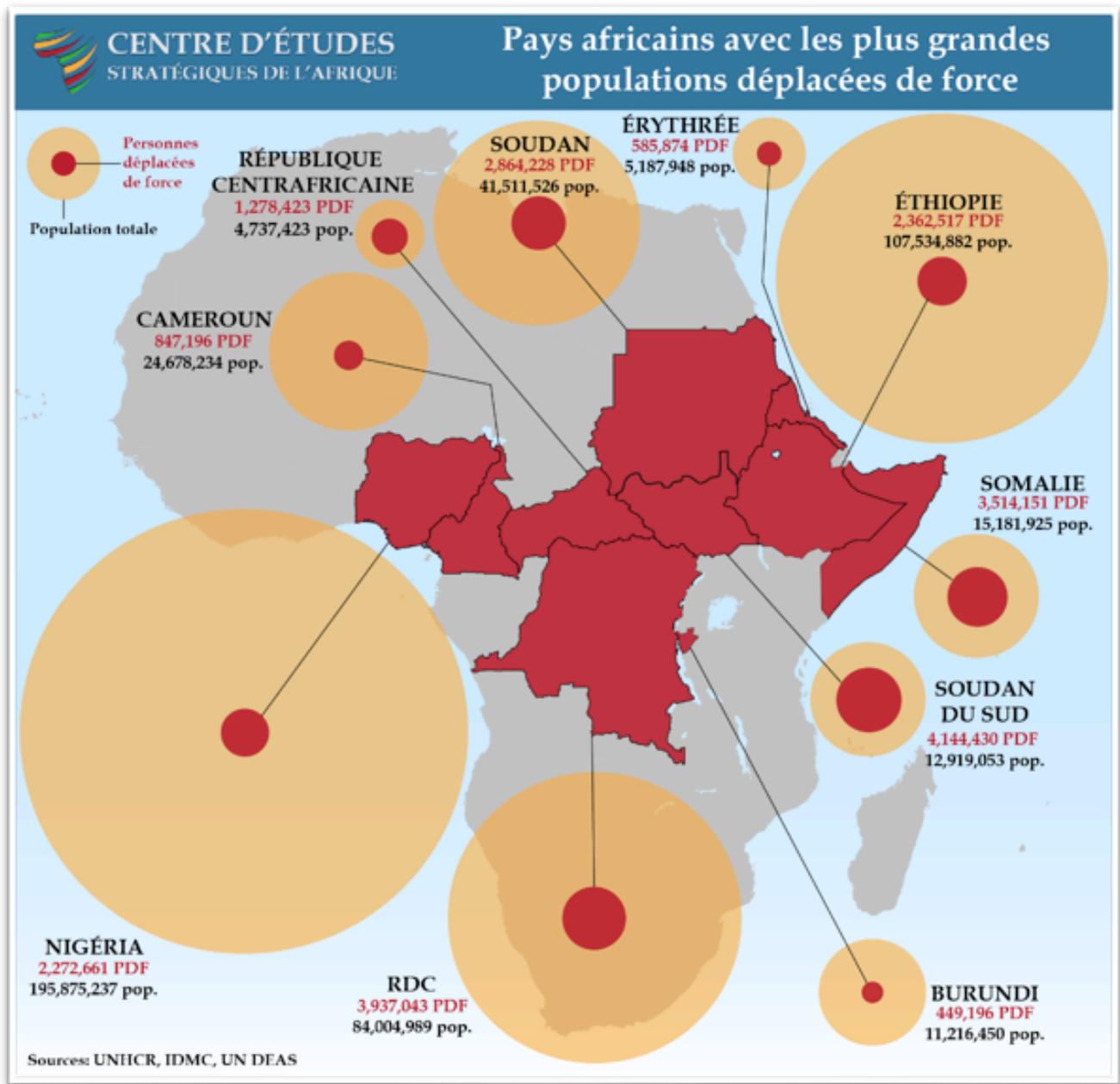
While the modalities of accessing and managing the fund have not yet been clarified, this could give mediation and other conflict-prevention efforts by the AU an important boost. For example, thanks to the Peace Fund the AU will be able to mediate in crises such as in Sudan or the Central African Republic without having to ask partners for funding. This is certainly significant.

**Focus on silencing the guns**

It was also decided at the summit that the theme for 2020 would be 'Silencing the guns: creating conducive decisions for Africa's development'. This theme is in line with the aims of Agenda 2063 that involved silencing the guns by 2020. Although this milestone will be impossible to achieve, the aim is to take stock of the progress made by the AU and to devise new strategies to achieve peace on the continent.

Going forward, the challenge for the AU will be to continue with the implementation of the reforms and to sanction those member states that do not comply with continental agreements such as the self-financing of the AU. The outcomes of the Niamey summit show that reaching consensus on key issues remains an obstacle to reforming the AU.







## REVUE DE PRESSE

### INTERNATIONALE

### DEFENSE

#### ❖ Soudan du Sud - Russie

##### juin 2019 - Par APO Group pour South Sudan Ministry of Petroleum

Le Premier Vice-président de la République du Sud-Soudan, S.E. Taban Deng Gai, a mené une délégation du Sud-Soudan au Forum économique international de Saint-Pétersbourg, où il a parlé des opportunités d'investissement et de la nécessité d'une coopération plus étroite entre la Russie et le Sud-Soudan. « Avec la reprise de la paix et de la sécurité, le gouvernement de la République du Sud-Soudan s'est montré particulièrement actif pour attirer des investissements dans le pays. Ces efforts portent leurs fruits : nous avons récemment signé un deuxième accord d'exploration et de partage de production pour notre plus gros bloc de pétrole le mois dernier et nous sommes fiers d'avoir accueilli de nouveaux venus importants dans nos licences pétrolières au cours des dernières années. Nous sommes tout aussi fiers de compter Rosneft et d'autres sociétés énergétiques russes comme partenaires de la reconstruction de l'économie et de l'industrie pétrolière du Sud-Soudan », a-t-il déclaré.

S.E. le Premier Vice-président a notamment insisté sur l'importance du soutien de la Russie à la stabilité politique et à la prospérité économique du Sud-Soudan. Il a salué les diverses initiatives prises par la Russie pour renforcer son dialogue avec l'Afrique cette année et a invité davantage d'entreprises russes à faire des affaires au Soudan du Sud. « Nous nous sommes engagés pour une paix durable, la prospérité et la sécurité de notre peuple, et nous sommes devenus une véritable frontière d'opportunités africaine et mondiale où tout est possible et où la perspective de construire un nouveau monde est devenue une réalité », a-t-il ajouté.

#### ❖ EAC juin 2019

Les chefs des services de renseignement et de sécurité du Rwanda, de la Tanzanie, de l'Ouganda et de la RDC « ont convenu de l'urgence d'une action régionale coordonnée et concertée pour faire face à la menace posée par les forces négatives », lit-on dans le communiqué rendu public après deux jours de travaux à Kinshasa. L'action consiste à assurer « un échange continu de renseignements, une analyse approfondie et consensuelle ainsi qu'une planification conjointe entre les services de renseignement et de sécurité des États concernés », indique le communiqué qui a sanctionné une rencontre à Kinshasa les 5 et 6 juin. Les quatre pays ont institué « un Groupe de travail technique » pour un état des lieux des groupes armés et des stratégies mises en œuvre pour les neutraliser. Par ailleurs, les quatre chefs des services de renseignement ont invité la communauté internationale « à assurer un soutien continu et approprié » à ce processus.

Dans un rapport conjoint fin 2017, l'ONG américaine Human Rights Watch (HRW) et le Groupe d'Études sur le Congo (GEC) de l'université de New-York avaient répertorié 120 groupes armés et rébellions nationaux et étrangers opérant dans l'est de la RDC. Le groupe ougandais musulman Forces démocratiques alliées (ADF) et la rébellion rwandaise des Forces démocratiques de libération du Rwanda (FDLR) sont considérés comme les plus redoutables dans la région. Toutes les initiatives pour éradiquer ces groupes armés, par l'armée congolaise, les Casques bleus de l'ONU ou dans le cadre des opérations conjointes avec les armées des pays voisins n'ont jamais abouti.

#### ❖ Somalie - Royaume-Uni 09 juin 2019

Le Royaume-Uni a officiellement ouvert un centre de formation dans le sud-ouest de la Somalie dans le cadre d'efforts visant à stabiliser cette nation de la Corne de l'Afrique. Dans un communiqué publié dans la capitale somalienne, le Royaume-Uni a indiqué que le Centre de formation sécuritaire de Baidoa entraînera jusqu'à 120 soldats de l'ANS simultanément et aidera l'ANS à améliorer la qualité de sa formation. « Le nouveau centre développera les forces de sécurité menées par la Somalie et promouvra la stabilité et la sécurité à long terme dans le pays », selon l'ambassade britannique.

Ben Fender, ambassadeur du Royaume-Uni en Somalie, a déclaré que la formation des soldats somaliens serait essentielle au renforcement de la sécurité dans le pays et dans la région en général. « Nous jouons un rôle central pour ce qui est d'aider l'ANS à mener les opérations actuelles dans le Bas-Shabelle, y compris en accordant une aide pratique aux zones récemment récupérées comme les nouvelles habitations pour la communauté Sabid », a souligné M. Fender. L'ouverture du centre de formation intervient alors que la Somalie lutte contre le groupe terroriste shebab, allié d'Al-Qaïda.

## ❖ Rwanda

### 11 juin 2019

Les pays africains « doivent travailler ensemble » pour lutter contre le terrorisme pour parvenir à mettre fin aux menaces sécuritaires pesant sur le continent, a déclaré à Libreville le président rwandais Paul Kagame. « Nous ne réussissons pas à mettre fin (aux problèmes sécuritaires) sur le continent tant que nous (les pays africains) ne travaillerons pas ensemble », a-t-il dit en réponse à une question sur la lutte contre le terrorisme. Cette coopération est « nécessaire » car « certains problèmes traversent les frontières, ils ne sont pas confinés à une zone ou à un pays », a ajouté M. Kagame lors d'une conférence de presse en anglais à l'issue d'une rencontre avec le chef de l'Etat gabonais Ali Bongo Ondimba. En outre, le président rwandais a insisté sur une résolution africaine des problèmes africains. Des aides « venues de l'extérieur du continent (...) peuvent parfois compliquer encore plus les problèmes », a-t-il souligné. « La meilleure façon » de résoudre les problèmes « est de travailler avec les pays africains et des institutions comme l'Union africaine (...) et de venir ensuite les aider dans leurs initiatives ». Le continent africain fait face à plusieurs menaces venant notamment de groupes jihadistes opérant dans les pays du Sahel et dans la corne de l'Afrique.

## ❖ Kenya

### RFI - 12 juin 2019

Le Kenya ferme sa frontière avec la Somalie pour une durée indéterminée au niveau de Lamu, une ville située au nord du Kenya à 100 km de la frontière. La presse locale évoque des raisons de sécurité. Le groupe terroriste shebab intensifie ses attaques armées dans la région. Mais au-delà de cette raison officielle, c'est bien un bras de fer diplomatique qui se joue depuis plusieurs mois entre le Kenya et la Somalie. En toile de fond : un territoire maritime au potentiel pétrolifère que se disputent les deux pays. Pour faire pression, le Kenya multiplie les mesures préjudiciables contre son voisin du nord. Parmi les plus récentes, la fermeture de la ligne aérienne directe entre Mogadiscio et Nairobi et l'interdiction d'entrée sur le territoire kényan pour plusieurs officiels somaliens. Mais il y a aussi des raisons politiques alors que l'élection présidentielle en Somalie se tiendra en 2020. Le Kenya ne soutient pas le président sortant, Mohamed Farmajo, et ferait tout pour le fragiliser en soutenant son grand rival Ahmed Madobe. L'homme préside l'État du Jubaland depuis 2012 et doit son accession au pouvoir aux forces kényanes à l'époque. Ce que n'a jamais digéré Mogadiscio depuis. Ahmed Madobe, en conflit avec le gouvernement central, fera face aux urnes au mois d'août prochain. Un scrutin crucial, car de son côté, Mohamed Farmajo, le président somalien, compte bien

rempiler pour un second mandat l'an prochain et reprendre la main sur les États régionaux du pays.

## ❖ RDC - Rwanda

### 14 juin 2019

Le président congolais a officiellement demandé à son homologue rwandais Paul Kagame l'adhésion de la RDC à l'East African Community, dans un contexte tendu entre les membres du bloc régional. La demande sera examinée lors du prochain sommet, en novembre prochain. La RDC sera-t-il le septième État à rejoindre l'EAC ? Félix Tshisekedi a exprimé, dans une lettre adressée le 8 juin au président rwandais Paul Kagame, qui préside la Communauté d'Afrique de l'Est, son souhait de voir le Congo intégrer le bloc régional. Le dernier pays à avoir rejoint l'EAC est le Soudan du Sud, en 2016. Cette demande est « une confirmation de la priorité affichée par le président Tshisekedi d'axer sa politique régionale sur la coopération et l'intégration », estime Olivier Nduhungirehe.

## ❖ Afrique

### Agence Ecofin - juin 2019

(Agence Ecofin) - A contre-courant de la tendance à la baisse observée à l'échelle mondiale (13%), les investissements directs étrangers (IDE) ont progressé de 11 % en Afrique en 2018, pour s'établir à 46 milliards de dollars, selon le « World Investment Report » publié le 12 juin par la Conférence des Nations unies sur le commerce et le développement (CNUCED).

« La hausse de la demande et des prix de certains produits de base ainsi que la croissance des investissements non liés à l'exploitation des ressources naturelles dans d'autres économies africaines ont été à l'origine de cette hausse », explique l'étude. L'Égypte reste le premier destinataire des IDE en Afrique avec 6,8 milliards de dollars en 2018, en baisse de 8 % par rapport à 2017. L'Afrique du Sud arrive en deuxième position. Les IDE reçus par la nation arc-en-ciel ont plus que doublé, comparativement à 2017, pour atteindre 5,3 milliards de dollars. Avec 4,3 milliards de dollars d'IDE durant l'année écoulée, la République du Congo occupe la troisième marche du podium à l'échelle africaine, devant le Maroc (3,6 milliards de dollars) et l'Éthiopie (3,3 milliards de dollars).

Globalement, l'Afrique du Nord a reçu des investissements directs étrangers d'un montant global de 14 milliards de dollars en 2018, ce qui représente une hausse de 7% par rapport à 2017, grâce notamment aux bonnes performances de l'Égypte et du Maroc.

L'Afrique subsaharienne a capté 32 milliards de dollars d'IDE, en hausse de 13%, comparativement à 2017.

En Afrique de l'Est, les IDE sont restés stables, à 9 milliards de dollars. L'Éthiopie demeure le premier pays destinataire d'IDE dans cette sous-région, malgré une baisse de 18% durant l'année écoulée, tandis que le Kenya a reçu des flux d'IDE de 1,6 milliard de dollars (+27%). En Afrique de l'Ouest, le montant global des IDE a baissé de 15 % durant l'année écoulée, à 9,6 milliards de dollars, en raison notamment des mauvaises performances du Nigeria (-43%, à 2 milliards de dollars) et du Ghana (-8%, à 3 milliards de dollars).

Le rapport de la CNUCED souligne par ailleurs que les zones économiques spéciales (ZES) représentent un facteur de croissance des investissements directs étrangers sur le continent. Il en recense 237 réparties sur 38 pays africains. *« Bien que l'objectif de ces zones sur le continent, surtout en Afrique subsaharienne, soit d'améliorer le secteur manufacturier et les exportations dans les industries où la main-d'œuvre est peu qualifiée, comme le textile et le prêt-à-porter, certains pays ciblent des secteurs diversifiés ayant une plus grande valeur ajoutée »*, précisent les auteurs du rapport.

### ❖ Afrique : démographie

Le rapport 2019 de l'ONU sur les *Perspectives de la population dans le monde 2019* a également confirmé que la population mondiale vieillissait en raison d'une espérance de vie croissante et de la baisse des taux de fécondité, et que le nombre de pays connaissant une réduction de la taille de la population augmentait.

La moitié des 2 milliards de personnes supplémentaires prévues sur les 30 prochaines années viendra de neuf pays : l'Inde, le Nigéria, le Pakistan, la République démocratique du Congo, l'Éthiopie, la Tanzanie, l'Indonésie, l'Égypte et les États-Unis.

Le rapport indique par ailleurs que l'Inde devrait dépasser la Chine en tant que pays le plus peuplé du monde aux alentours de 2027 et que la population d'Afrique subsaharienne devrait doubler d'ici 2050 (augmentation de 99%). Le taux de fécondité mondial, qui est passé de 3,2 naissances par femme en 1990 à 2,5 en 2019, devrait encore reculer à 2,2 en 2050.

Les modifications de la taille, de la composition et de la répartition de la population mondiale qui en résultent ont des conséquences importantes sur la réalisation des Objectifs de développement durable (ODD) convenus à l'échelle mondiale pour améliorer la prospérité économique et le bien-être social tout en protégeant l'environnement.

« La plupart des populations à la croissance la plus rapide se trouvent dans les pays les plus pauvres, où la croissance de la population pose de nouveaux défis pour l'éradication de la pauvreté, l'égalité, la lutte contre la faim et la malnutrition et le renforcement de la couverture et de la qualité des systèmes de santé et d'éducation afin que personne ne soit laissée pour compte », a déclaré Liu Zhenmin, le Secrétaire général adjoint de l'ONU aux affaires économiques et sociales dans un communiqué sur le rapport, soulignant que ce dernier propose une feuille de route indiquant où cibler l'action et les interventions. Le rapport souligne les principaux points suivants :

La croissance de la population en âge de travailler crée des opportunités de croissance économique. Pour bénéficier de ce « dividende démographique », les gouvernements devraient investir dans l'éducation et la santé, en particulier pour les jeunes, et créer des conditions propices à une croissance économique soutenue. Les habitants des pays les plus pauvres vivent encore 7 ans de moins que la moyenne mondiale.

La population mondiale vieillit, la tranche d'âge de 65 ans et plus augmentant le plus rapidement. En 2050, une personne sur six dans le monde aura plus de 65 ans (16%) et une personne sur quatre vivant en Europe et en Amérique du Nord pourrait avoir 65 ans ou plus. En 2018, pour la première fois de l'histoire, les personnes âgées de 65 ans et plus étaient plus nombreuses que les enfants de moins de cinq ans dans le monde. Le nombre de personnes âgées de 80 ans et plus devrait tripler, passant de 143 millions en 2019 à 426 millions en 2050.

La proportion décroissante de la population en âge de travailler exerce une pression sur les systèmes de protection sociale. Un nombre croissant de pays connaissent une réduction de la taille de leur population.

La migration est devenue une composante majeure de l'évolution de la population dans certains pays. Entre 2010 et 2020, quatorze pays ou régions connaîtront une entrée nette de plus d'un million de migrants.



## ❖ États-Unis - Afrique

### Moutiou Adjibi Nourou - Agence Ecofin

Les États-Unis veulent doubler leurs échanges commerciaux bilatéraux avec l'Afrique, d'ici les prochaines années. C'est ce qu'a annoncé Mark Green, administrateur de l'Agence des États-Unis pour le développement international (USAID), cité par Bloomberg. S'exprimant dans le cadre du sommet d'affaires américano-africain se déroulant à Maputo au Mozambique, le responsable a indiqué que le gouvernement envisageait d'atteindre cet objectif grâce au programme Prosper Africa.

Initié par le président Donald Trump, dans le cadre de sa stratégie africaine, il vise à faciliter les transactions en fournissant des financements mixtes, des garanties de prêts et des renseignements commerciaux pour aider à rendre les investissements en Afrique moins risqués. Ceci devrait permettre de doubler les investissements du pays de l'oncle Sam en Afrique. Cette annonce intervient après que le sénat américain a adopté en octobre dernier, la loi portant création de la Société américaine de financement du développement international (USIDFC). Dotée de 60 milliards \$, celle-ci vise essentiellement à doper les investissements américains en Afrique pour contrer l'influence chinoise sur le continent. Notons que dans le cadre de la stratégie Prosper Africa, un programme de « jumelage » sera mis en œuvre entre les entreprises américaines et « les partenaires africains de l'approvisionnement et de la chaîne de valeur ».

## ❖ Mali

### 21 juin 2019

« La Minusma [Mission intégrée des Nations unies pour la stabilisation pour le Mali] et le G5 Sahel ne suffisent pas. Nous devons trouver des moyens de coordination plus élargis et plus efficaces pour aider ces pays voisins [Mali, Burkina, Niger] à combattre le terrorisme », a affirmé le président ivoirien Alassane Ouattara lors d'une courte déclaration après s'être entretenu avec son homologue sénégalais Macky Sall. En visite d'État en Côte d'Ivoire du 20 au 22 juin, le président sénégalais Macky Sall a lui estimé qu'il fallait « développer des solidarités, mais également des synergies en matière de renseignements et de coopération sécuritaire » entre les pays dans un « contexte marqué par l'insécurité et la présence grandissante des forces du mal ».

La Côte d'Ivoire a été touchée le 13 mars 2016 par une attaque jihadiste: des assaillants avaient ouvert le feu sur la plage dans la ville balnéaire de Grand-Bassam, près d'Abidjan, faisant 19 morts. Les autorités ont affirmé avoir déjoué plusieurs tentatives depuis. Faute de ressources suffisantes, les forces militaires

onusiennes de la Minusma (13 000 hommes) et du G5 Sahel (5 000 hommes) peinent à fonctionner, et avec l'opération militaire française Barkhane (4 500 hommes) elles ont des difficultés à enrayer la multiplication des attaques jihadistes.

## ❖ Chine - Afrique

### 25 juin 2019

Les relations entre la Chine et le continent africain sont au beau fixe. « Elles n'ont jamais été meilleures », a même assuré Zhang Xuguang, le vice-président de la Banque de développement chinoise, lors de la réunion de suivi de la troisième édition du Forum de coopération sino-africain (Focac, en anglais), organisée à Pékin en septembre 2018. Dix mois plus tard, la Chine a convié à nouveau les représentants des 54 pays africains, pour faire le point sur l'avancée des huit initiatives majeures alors annoncées par le président Xi Jinping devant ses homologues africains. À commencer par le décaissement des 60 milliards de dollars promis par le chef de l'État chinois sur la période 2019 - 2021, pour le financement de 880 projets à travers le continent. Plus de 400 représentants africains, dont 80 ministres et secrétaires d'État, ont répondu à l'invitation du gouvernement chinois pour participer à ce dialogue, organisé les 24 et 25 juin au prestigieux centre de Diaoyutai, également utilisé comme résidence d'accueil pour les chefs d'État étrangers en visite officielle à Pékin. Pas sûr que les ministres africains aient eu le temps de profiter des charmes de l'ancien palais des empereurs Qing, tant le programme a été chargé pendant ces 48 heures, durant lesquelles les entretiens bilatéraux ont succédé aux conférences multilatérales organisées entre les officiels africains et leurs hôtes, en présence des représentants des neuf organismes chinois de financement.

Des rencontres fructueuses, puisque plus de 200 accords de coopération ont ou vont être signés entre les différents partenaires. « Ce qui illustre le dynamisme des relations économiques entre notre pays et le continent », a insisté Qian Keming, le vice-ministre chinois du Commerce, lors de la séance de clôture. Ce dernier est bien placé pour mesurer cette vitalité, puisque depuis le début de cette année, le rythme des échanges commerciaux - qui ont représenté 220 milliards de dollars en 2018 -, s'est encore accéléré pour progresser de 3 % et atteindre les 85 milliards de dollars, pendant que les investissements directs étrangers (IDE) chinois sur le continent augmentaient dans le même temps de 20 %, à hauteur de 1,5 milliard de dollars. Le ministre en a également profité pour rappeler les avancées constatées depuis 2018. La ligne de crédit supplémentaire de 20 milliards de dollars a déjà permis la réalisation du port de Maputo au Mozambique, l'électrification d'une partie de l'Angola,

ainsi que le démarrage de projets ferroviaires en Égypte et routiers en Côte d'Ivoire. Les 10 milliards de dollars, destinés à encourager l'installation d'entreprises chinoises sur le continent, ont motivé plus d'une centaine d'entreprises à tenter le pari africain, pendant que le fonds spécial de 5 milliards de dollars, prévu pour soutenir les exportations africaines vers le marché chinois, a ouvert la porte à plus de 350 produits agricoles du continent, comme le soja éthiopien.

En s'appuyant sur la réalité des chiffres, le vice-ministre chinois des Affaires étrangères, Chen Xiaodong, a eu beau jeu, un peu plus tôt dans la journée, de rappeler le modèle gagnant-gagnant qui, selon lui caractérise une coopération sino-africaine basée sur « l'honnêteté et la solidarité », dénonçant au passage les campagnes mensongères qui accusent la Chine de néo-colonialisme et d'endetter le continent. Il s'est trouvé un allié de circonstance en la personne du président ougandais, Yoweri Museveni, invité d'honneur de la conférence et qui a profité de cette tribune pour entonner les accents marxistes de sa jeunesse et dénoncer l'impérialisme occidental dont a été victime l'Afrique par le passé. Il a également rappelé les 10 goulots d'étranglements qui, selon les économistes, limitent le développement économique du continent, sans trop s'attarder sur le dixième d'entre eux, à savoir le manque de démocratie. Lui, comme Amadou Ba, le ministre sénégalais des Affaires étrangères, se sont davantage attardés sur la fragmentation du continent et sur la nécessaire intégration sous-régionale, seule à même de créer des marchés économiquement viables. Le chef de la diplomatie sénégalaise a souligné l'importante contribution de la Chine sur ce dossier, notamment en matière d'infrastructures, avec la réalisation de 10 000 km de routes, 6 000 km de voies ferrées, 30 ports et 20 aéroports. « Depuis dix ans, la Chine est chaque année le premier partenaire de l'Afrique en matière de développement, avec au total plus de 100 milliards d'investissements réalisés », a rappelé Amadou Ba, qui travaille déjà sur la prochaine édition du Focac, prévue pour se dérouler en 2021 à Dakar.



## ❖ Afrique - Union Européenne

### Moutiou Adjibi Nourou - Agence Ecofin

L'Union européenne (UE) envisage d'accorder près de 40 milliards d'euros de financement aux pays africains, sur sept ans. C'est ce qu'a annoncé Ranieri Sabatucci (photo), Ambassadeur de l'Union européenne près l'Union africaine, cette semaine, à Addis-Abeba.

S'exprimant dans le cadre du forum de l'Accord de libre-échange continentale africain (ZLECAf) pour la Corne de l'Afrique, le diplomate a indiqué que le financement devrait permettre de générer 10 millions d'emplois sur le continent. Prévu pour s'étendre entre 2021 et 2027, le nouveau programme devrait s'appuyer sur la ZLECAf pour mettre en place un « accord global de libre-échange de continent à continent entre l'UE et l'Afrique ». « Notre soutien à la ZLECAf a beaucoup à voir avec notre histoire. C'est à travers la création de la zone de libre-échange, de l'Union douanière et du marché unique que les 60 dernières années sont devenues la période de paix, de croissance économique et de prospérité la plus longue, de notre continent [l'Europe, Ndlr] », a indiqué l'Ambassadeur Sabatucci, cité par un communiqué publié par la Commission économique pour l'Afrique (CEA).

Pour rappel, la ZLECAf, adoptée l'année dernière par l'Union africaine, vise à doper le commerce africain, à travers la mise en place du plus grand marché commun intégré du monde, depuis la création de l'OMC. Elle est entrée en vigueur le 30 mai dernier.

## ❖ Éthiopie

### Le Monde avec AFP - 28 juin 2019

La répression concernant les assassinats politiques commis le week-end du 22 et 23 juin a commencé en Ethiopie. Plus de 250 personnes ont été arrêtées en lien avec ces attaques, qualifiées par les autorités de « tentative de coup d'État » contre le gouvernement de la région Amhara (nord-ouest), a annoncé jeudi 27 juin une équipe gouvernementale chargée de faire la lumière sur les événements qui ont conduit à la mort du chef des armées.

L'Éthiopie est sous haute tension depuis les assassinats de samedi, qui s'inscrivent dans le contexte de luttes de pouvoir liées aux tensions politico-ethniques dont le pays est le théâtre. Ces dernières se sont exprimées plus librement avec l'ouverture de l'espace démocratique par le premier ministre, Abiy Ahmed, entré en fonctions en avril 2018.

Samedi après-midi, un commando armé a tué le président de la région Amhara, un de ses conseillers et le procureur général de l'Amhara, à Bahir Dar, la capitale régionale. Quelques heures plus tard, le chef d'état-major des armées éthiopiennes a été tué dans la capitale éthiopienne, Addis-Abeba, par son garde du corps alors qu'il organisait la réponse à l'attaque de Bahir Dar. Un général à la retraite lui rendant visite a également été tué.

Une équipe gouvernementale formée de spécialistes de la sécurité et de la justice, chargée d'enquêter sur ces événements, a fait savoir jeudi soir dans un communiqué que « *les meurtres des responsables gouvernementaux et des généraux de l'armée s'inscrivent dans une conspiration plus grande visant un large éventail de responsables gouvernementaux* ».

Sans préciser s'il s'agit de responsables nationaux ou régionaux, elle a évoqué des « *forces destructrices* » ayant commis un « *acte de trahison* » dans le but de prendre le pouvoir. « *La task force a arrêté 212 suspects en région Amhara et 43 suspects à Addis-Abeba* », a-t-elle souligné dans un communiqué, précisant que 27 armes automatiques et deux mitrailleuses avaient été saisies.

Les autorités accusent Asaminew Tsige, un ethnonationaliste amhara, d'être derrière les assassinats de samedi. Chef de la sécurité de la région Amhara, qui avait ouvertement entrepris de former des milices ethniques, il aurait été sur le point d'être évincé en raison de sa rhétorique belliqueuse. En fuite, il a été tué lundi par des policiers.

Les violences ethniques en Éthiopie, qui ont le plus souvent pour enjeux des questions territoriales et des ressources, ont déjà fait plus de deux millions de déplacés et des centaines de morts, principalement le long des frontières entre les régions du pays dessinées sur les bases d'un fédéralisme ethnique.

Jeudi, le Mouvement national amhara (NaMa), un parti ethnonationaliste d'opposition ayant gagné en popularité depuis

l'ouverture de l'espace démocratique par le premier ministre éthiopien, Abiy Ahmed, entré en fonctions en avril 2018, avait assuré que 56 de ses membres et sympathisants avaient été arrêtés à Addis-Abeba. La task force n'a pas précisé si les arrestations qu'elle a annoncées incluaient celles évoquées par la NaMa.

### ❖ ZLEC juillet 2019

C'est sous de vifs applaudissements que Muhammadu Buhari et Patrice Talon ont signé l'accord portant création d'une zone de libre-échange continentale. La cérémonie, très symbolique, a eu lieu dimanche 7 juillet lors de l'ouverture du sommet des Chefs d'État et de gouvernement de l'Union africaine (UA) à Niamey.

Avec le Bénin et le Nigeria, l'accord a désormais été signé par 54 des 55 pays du continent. Le Gabon et la Guinée équatoriale ont déposé leurs instruments de ratification portant à 27 le nombre de pays l'ayant ratifié. La première phase opérationnelle de la Zlec sera officiellement à l'issue du sommet auquel 31 chefs d'État participent. « Nous avons le droit de nous féliciter de cette grande réalisation », a lancé l'Égyptien Abdel Fattah al-Sissi, le président en exercice de l'UA, tout en rappelant que « les efforts restent importants pour la mettre en œuvre et permettre l'augmentation des échanges africains, le développement de nos industries ».

« L'amélioration de nos infrastructures sera primordiale pour le bon fonctionnement de l'accord », a-t-il précisé. « Ce protocole sur le libre-échange doit être accompagné

d'un accord sur l'investissement et sur la propriété intellectuelle », a de son côté déclaré l'hôte du sommet, Mahamadou Issoufou. C'est lui qui en janvier 2016 avait été chargé par ses pairs de mener les travaux de consultation sur ce projet.

« La Zlec n'est pas un programme isolé. Il forme un ensemble cohérent de mesures qui doivent permettre d'augmenter le niveau des exportations interafricaines. L'Afrique sera riche de ses matières premières lorsqu'elle sera capable de les transformer », a-t-il précisé.

Le président de la commission de l'UA, le Tchadien Moussa Faki Mahamat, a lui annoncé que « la Zlec sera dès son lancement soutenue par des règles d'origine bien définies, des listes de concessions tarifaires dans le commerce des biens, d'un mécanisme en ligne de surveillance et d'élimination des barrières non-tarifaires continentales, d'une plateforme panafricaine de paiements et de règlements numériques, une application pour les entreprises, ainsi qu'un portail de l'Observatoire africain du commerce ».

Lors de la cérémonie d'ouverture du sommet, la Banque africaine d'exportation et d'importation (Afreximbank) a annoncé qu'elle financerait la Zlec à hauteur de 25 milliards de dollars. Le sommet doit en effet arrêter les statuts, les cadrages budgétaires et de financement du secrétariat général. Ce dernier siègera finalement à Accra, au Ghana.



## ❖ Conseil présidentiel pour l'Afrique juillet 2019

Un Béninois succède à un autre à la tête du Conseil présidentiel pour l'Afrique (CPA). Selon nos informations, Wilfrid Lauriano do Rego a été choisi par le président français Emmanuel Macron pour remplacer Jules-Armand Aniambossou au poste de coordonnateur du CPA. Le poste était vacant depuis la nomination de « JAA », ami de longue date du chef de l'État, au poste d'ambassadeur de France en Ouganda. Wilfrid Lauriano do Rego, 59 ans, est consultant et membre du conseil d'administration de KPMG France.

Spécialisé dans le domaine des énergies renouvelables, ce diplômé de l'université de Dakar et de l'ESCP a fait carrière dans le conseil en fusion-acquisition, en particulier dans les secteurs de l'énergie et des infrastructures. Sa nomination sera officialisée à l'occasion de la grande rencontre avec les diasporas africaines organisée à l'Élysée par Emmanuel Macron en présence de son homologue ghanéen Nana Akufo-Addo.

Outre ce nouveau coordonnateur, cinq nouveaux membres font leur entrée au CPA. Il s'agit d'Aché Coelo, sociologue et réalisatrice franco-tchadienne de 33 ans, de Mbaye Diallo, professeur des universités sénégalais de 38 ans, de Patrick Fandio, journaliste d'origine camerounaise de 44 ans, de Florelle Manda, journaliste d'origine congolaise et sénégalaise de 39 ans, et de Bourry Ndao, entrepreneuse sénégalaise de 41 ans. Ils remplaceront Elisabeth Gomis et Karim Sy, appelés respectivement à de nouvelles fonctions au sein de la saison culturelle « Africa 2020 » et de l'initiative « Digital Africa ».

Ce remaniement au sein du CPA, dont on assure à l'Élysée qu'il est « naturel » puisque « cette structure a toujours été appelée à évoluer », a pour objectif de servir l'ambition d'Emmanuel Macron de s'appuyer davantage sur les diasporas africaines pour construire une « nouvelle relation » entre la France et les pays africains. « Le CPA a été créé pour concevoir et mettre en œuvre le discours de Ouagadougou en 2017. Cela reste un enjeu central, mais nous souhaitons aussi construire une relation privilégiée avec les diasporas établies en France », explique-t-on à l'Élysée.

Ce CPA reconfiguré est également appelé à jouer un rôle dans la préparation de deux grandes échéances à venir en France en 2020 : le sommet Afrique-France, qui se tiendra en juin à Paris et Bordeaux, et la saison des cultures africaines « Africa 2020 », qui aura lieu de juin à décembre à travers tout le territoire français.

## ❖ Franc CFA ?

### 11 juillet 2019, Cheikh Ahmed Bamba Diagne, The Conversation

Le débat sur le franc CFA est régulièrement remis au goût du jour, soit par les hommes politiques soit par les intellectuels du continent. Cette monnaie suscite des débats passionnés, des proclamations politiques aussi simplistes que péremptives. De quoi s'agit-il, en réalité, lorsqu'on parle du franc CFA ?

Lorsque les États africains accédèrent à l'indépendance, il fut nécessaire de définir leurs relations monétaires entre eux, avec la France et avec le reste du monde. À l'exception de la Guinée, puis du Mali, qui choisirent d'avoir une monnaie totalement indépendante, les relations monétaires des autres États furent issues directement de la situation antérieure et prolongeaient l'existence de trois monnaies émises respectivement en Afrique de l'Ouest, de l'Est et à Madagascar. Elles constituaient le système de change des États indépendants de la zone franc. Mais la zone n'est pas seulement un système de change, elle est aussi une zone de coopération économique (UEMOA, Cemac).

Le système de change des pays africains de la zone franc comportait traditionnellement trois caractères :

- Le premier avait trait au régime de convertibilité : entre les pays de la zone franc, le principe était celui d'une totale liberté des changes, tandis qu'à l'égard de l'extérieur la réglementation des changes était identique ;
- Le taux de change entre la France et les pays de la zone franc était fixe ; autrement dit, le taux de change des pays membres de la zone à l'égard du reste du monde était défini par l'intermédiaire du taux de change du franc français ;
- Pour assurer la fixité du change et la convertibilité, les réserves monétaires étaient « mises en commun ». Les pays africains devaient détenir leurs réserves monétaires en francs et la France garantissait la valeur des monnaies africaines par rapport au franc. Cet arrangement se concrétisait par l'existence d'un « compte d'opérations » ouvert par le Trésor français aux trois instituts d'émission africain et malgache, en charge de la politique monétaire, qui y déposaient leurs réserves. Le compte d'opérations peut, en principe, devenir débiteur de façon illimitée. Aujourd'hui, les réserves sont égales à 50 % de leurs avoirs extérieurs nets.

Les avoirs extérieurs nets que les pays de l'UEMOA (Union économique et monétaire d'Afrique de l'Ouest) ont dans le compte d'opérations se montent à 2709 milliards de FCFA, soit 4,1 milliards d'euros ou encore 4,7 milliards de dollars. Cette somme équivaut au tiers du bénéfice du groupe Total, la troisième plus grande entreprise française, ou à 0,18 % du PIB de la France.

Il faut apprendre des erreurs des autres : le Mali a eu une douloureuse expérience monétaire qui a duré 22 ans (1962-1984). À sa sortie de la zone CFA en 1962, le Mali avait mené une politique monétaire expansionniste ayant abouti à la dévaluation en 1967 du franc malien, suivie d'un coup d'État une année plus tard. La Guinée Conakry, plus grande et plus riche en ressources naturelles que le Sénégal, a depuis 1960 sa propre monnaie. Elle pèse 7 milliards, là où le Sénégal pèse 16 milliards de dollars. Quel est l'effet du franc guinéen sur son développement ?

Le débat est ailleurs. Pourquoi nous devons snober, dans le court et le moyen terme, la matérialisation de la monnaie unique dans l'espace CEDEAO (Communauté économique des États d'Afrique de l'Ouest) ?

L'UEMOA - qui rassemble huit pays (Bénin, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Guinée Bissau, Mali, Niger, Sénégal, Togo) - pèse 58,966 milliards de FCFA, soit 102,2 milliards de dollars (l'équivalent de 22 % du PIB nigérian). La Côte d'Ivoire, qui représente 35,2 % de l'économie de la zone UEMOA, n'a jamais partagé la gouvernance de la Banque centrale. La politique monétaire de la zone répond plus au besoin de la Côte d'Ivoire que le reste des pays membres de l'UEMOA. Alors qu'en sera-t-il d'une future monnaie de la CEDEAO - l'ECO - où le Nigeria représente à lui seul 73,1 % et les 14 pays restants 26,9 % ? c'est dire qu'il y a

de fortes chances que la satisfaction des besoins du Nigeria devienne la préoccupation majeure de la politique monétaire au sein de la zone ECO.

Certains pays n'ont pas les mêmes intérêts que le Nigeria. Par exemple, si l'augmentation du baril du pétrole arrange ce dernier, elle dérange d'autres pays non producteurs de pétrole. On voit nettement que ces États n'ont pas les mêmes intérêts. Dès lors, comment peuvent-ils partager la même monnaie ? Avant de parler d'une monnaie unique de la CEDEAO, il y a des préalables qu'on doit régler : le développement du commerce intrarégional, la mise en place des chambres de compensation et l'étude sur l'optimalité de la zone monétaire. L'exemple des difficultés de la zone euro doit nous servir de leçon. La Grèce en crise a déprécié la monnaie européenne et rendu l'économie allemande très compétitive. L'Allemagne étant une économie exportatrice, plus l'euro est faible mieux son économie se porte.

En 2017, l'activiste et président de l'ONG Urgences panafricanistes Kémi Séba avait brûlé un billet de 5 000 FCFA. Son geste provocateur avait relancé le débat sur cette monnaie. Dans la zone UEMOA, la stabilité monétaire est une réalité : l'inflation a toujours été maîtrisée depuis la dévaluation du FCFA de 1994, contrairement aux autres pays de la CEDEAO (Nigeria, Ghana...) qui connaissent des inflations de plus de 10 %. Cette stabilité monétaire a permis à la zone UEMOA de mettre en place des politiques économiques dans le long terme avec un faible décalage entre les scénarios pessimistes et optimistes.

Depuis 2011, les pays de la zone UEMOA sont rentrés dans une dynamique de croissance soutenue encore plus intéressante. Pourquoi quitter, alors, une zone stable, qui nous permet d'avoir une croissance

économique soutenue qui avoisine les 7 %, au moment où l'Afrique affiche son taux de croissance le plus faible depuis vingt-cinq ans (1,6 %), pour rejoindre une zone chroniquement instable du fait du poids du PIB du Nigeria, qui dépend aux trois-quarts du pétrole ? Comme le pétrole est très volatile et l'économie nigériane ne dépend que de cette ressource naturelle, on doit s'attendre à une monnaie très instable pour les pays de la CEDEAO.

Bien que la monnaie puisse être considérée comme un instrument de développement, le ciblage d'inflation - politique monétaire qui vise à fixer des objectifs d'inflation sur une période donnée - reste, par expérience, la stratégie de politique monétaire dominante - ce qu'on appelle la « mission hiérarchique ». Seule la Réserve fédérale américaine (FED) a une mission duale, à savoir : stabiliser les prix et chercher la croissance économique.

La zone UEMOA est aujourd'hui la zone monétaire la plus stable au monde. Elle a surtout besoin de mettre en place une économie de transformation des ressources en améliorant le climat des affaires pour créer davantage de valeur ajoutée et lutter, par conséquent, contre le chômage.



## ❖ Big cities are becoming the engine of the continent

**Judd Devermont and Todd Moss, Bloomberg opinion - 28 juillet 2019**

Africa is rural. Or that's what senior Western officials envision when they talk about the continent. America's top diplomat for the region, Tibor Nagy, recently said that Africa is "by and large an agricultural society." He isn't alone: Germany's recent Marshall Plan with Africa insists that "rural areas will determine Africa's future." This is wrong. Dangerously wrong.

Africa is increasingly urbanized, and its future will be shaped not in sleepy remote spaces but in the dense vibrant clusters of Lagos, Addis Ababa and Kinshasa. Big cities are becoming the engine of the continent, with huge implications for future energy needs, security, governance and public services - as well as rising risks if urban growth is poorly managed. According to the World Bank, urbanization is the single most important transformation the African continent will undergo this century. Sub-Saharan Africa is already 40% urban, while tens of millions of people are flooding into cities every year. By 2050, it's estimated that the continent will host at least nine "megacities" of more than 10 million people and more than two dozen in excess of 5 million, about the size of metropolitan Washington. Many are far off the current radar: Antananarivo in Madagascar; Guinea's capital of Conakry; and N'Djamena, Chad.

Cities, of course, have for millennia been the locus of economic activity, wealth creation and especially jobs. By one detailed measure, Africa's consumer class is already more than 300 million and heavily concentrated in a handful of large metropolitan areas such as Cairo, Johannesburg, Kinshasa, Lagos and Luanda. The African Development Bank estimates that up to 12 million young Africans finish school and join the job market each year. The most attractive, well-paid and high-productivity jobs - in finance, information technology, creative arts, data processing and even manufacturing - will nearly all be in densely populated clusters.

But, of course, urbanization has serious downsides. On average, 60% of Africa's city dwellers live in slums, and they suffer disproportionately from communicable and non-communicable diseases. Aids prevalence is generally higher for urban populations than rural peers; and obesity is rising. Africa's path to joining the global economy rests on the success or failure of its cities, not on its rural communities. Despite breathless press - such as a New York Times article on efforts to "make farming sexy" - agriculture provides poor employment prospects, especially for the young and educated. Similarly, a wave of new donor efforts to electrify Africa are mostly focused on delivering small solar home systems in rural areas. These can provide a few lights for

poor remote households, but they are inadequate for the needs of city lifestyles and useless for industry and commerce where jobs are created. Given all this, it's shocking that Western efforts to aid the continent continue to be focused on an outdated rural paradigm; they must reorient toward the cities.

According to the United States Agency for International Development's foreign aid dashboard, Washington spends more than twice as much on rural areas than urban areas in sub-Saharan Africa. Out of the 16 compacts made by the Millennium Challenge Corporation that don't directly address energy, only Zambia's program is focused on urban challenges rather than rural poverty, agriculture, health services and the like. Among individual donors, only the UK's Department for International Development is committing significant resources to programming and research targeted at municipalities.

Meanwhile, US security forces are fixated on ungoverned spaces in the Sahel or Somalia, while some of the most devastating terrorist attacks have occurred in cities, including in Bamako in 2017 and Nairobi in 2013. This is only going to get worse as extremist groups base operations in urban areas to tap into financial networks, get access to airports and other ways to transit international borders and waterways, and exploit a rich set of soft targets such as hotels, shopping centers and diplomatic facilities.

How can the US and its allies change their approaches to face the challenge Africa's burgeoning urban areas will pose? Here are four good ways to start: First, US policy and investments should be shifted heavily toward major urban clusters, rather than to countries as a whole. USAID could program more funds to tackle urban development, while the Millennium Challenge's city program in Zambia could be replicated with subnational compacts across the continent.

The new US Development Finance Corporation, launched by the Trump administration, will have even more tools at its disposal to support investments in urban infrastructure, technology and services. It could even organize a Smart City initiative to accelerate partnerships between African cities and US technology companies on security, traffic, water and power services, and more. Second, the US could boost diplomatic engagement with municipal leaders. US embassies can develop closer ties to the region's governors and mayors, while senior US policymakers could welcome high-performing municipal leaders to Washington and visit African city halls during foreign trips. In February 2019, the Mayor of Paris hosted her counterparts from Cape Town and Durban, South Africa, and other international cities led by women to discuss climate-change challenges.

Third, Power Africa, a multiagency US government electrification initiative launched in 2013, needs to make large-scale power for big cities a priority. All successful urban areas are energy-intensive, while the cost and reliability of energy is a top constraint to job creation. Much of Power Africa's attention has been on "last mile" rural connections. Indeed, it's important to get electricity to communities that have never had it, and energy-intensive agriculture will be needed to boost food production to feed all the new city dwellers. But in too many places, rural electrification has come at the expense of tackling high costs and low reliability for industrial and commercial energy consumers – they are the anchors for any modern power system and will be the lifeblood of the rising megacities.

Finally, the US has to increase the money and training it provides to African police forces, not just militaries. According to the Security Assistance Monitor, police received less than 2% percent of U.S. funding for sub-Saharan security services. Of the five sub-Saharan African countries in the Security Governance Initiative, a joint endeavor launched by the Barack Obama administration to increase counterterrorism capacity, only Kenya has a policing component. Far more funding should be redirected from the military to police, as well as to enhanced police participation in UN missions. There's also utility in producing more city-level analysis of security trends (one of us, Judd, previously worked in the intelligence community, although his opinions here are strictly his own).

American and other Western aid for African economic growth and security isn't simply a giveaway to poor nations – it can create new markets for companies and be a vital component of national security in the age of global terrorism. Yet US policies are badly misaligned with Africa's future. Washington must shed outdated notions that Africa is composed of farming villages and empty deserts, and follow the data showing the continent is becoming younger, more dynamic, more energy-intensive, and undeniably urban.

Finally, member states will be either enablers for or barriers to better AU-REC relations for the benefit of the continent.



### ❖ Djibouti - Italie : coopération militaire [French.china.org.cn](http://French.china.org.cn) - 1er août 2019

Djibouti et l'Italie ont convenu de rehausser davantage leur coopération militaire, a-t-on appris auprès du ministère djiboutien des Affaires étrangères. Cette décision a été prise suite à la rencontre entre le chef de la diplomatie djiboutienne, Mahmoud Ali Youssouf, et la ministre italienne de la Défense, Elisabetta Trenta, qui effectue actuellement une visite de travail à Djibouti.

Cet entretien était l'occasion de faire le point sur les relations de coopération entre les deux pays et d'examiner les voies et moyens de les renforcer encore davantage, note le ministère djiboutien dans un communiqué. Le document précise par ailleurs que les deux parties ont réaffirmé à cet effet leur volonté commune de rehausser le niveau de leur coopération dans divers secteurs, notamment dans le domaine militaire.

Mme Trenta, qui s'entretiendra avec plusieurs autres personnalités politiques djiboutiennes, est accompagnée de la vice-ministre des Affaires étrangères de son pays, Emanuella Re, ainsi que de hauts responsables de différents ministères italiens. Djibouti abrite depuis plusieurs années sur son sol une base militaire italienne dans le cadre de la lutte contre la piraterie maritime.





## POINT DES OPERATIONS DE MAINTIEN DE LA PAIX ET DE SOUTIEN A LA PAIX

### ❖ 1- Les NATIONS UNIES

Site consulté le 12 août 2019

**Effectifs (Troupes, Police, Experts et Staff officers)**

✓ **La MINURSO :**  
**Mission des Nations Unies pour l'organisation d'un référendum au Sahara occidental**

Au Sahara occidental depuis avril 1991  
Effectifs déployés : 233 personnes

✓ **La MINUSCA :**  
**Mission multidimensionnelle intégrée des Nations Unies pour la stabilisation en République centrafricaine**

En République centrafricaine depuis avril 2014.  
Effectifs déployés : 13 679 personnes

✓ **La MINUSMA :**  
**Mission multidimensionnelle intégrée des Nations Unies pour la stabilisation au Mali**

Au Mali depuis avril 2013.  
Effectifs déployés : 14 600 personnes

✓ **La MONUSCO :**  
**Mission des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo**

En République démocratique du Congo depuis juin 2010.  
Effectifs déployés : 16 837 personnes

✓ **La MINUAD :**  
**Opération hybride Union africaine-ONU au Darfour**

Au Soudan (Darfour) depuis juillet 2007.  
Effectifs déployés : 6 781 personnes

✓ **La FISNUA :**  
**Force de sécurité intérimaire des Nations Unies pour Abyei**

À Abyei, au Soudan depuis juin 2011.  
Effectifs déployés : 4 175 personnes

✓ **La MINUSS :**  
**Mission des Nations Unies Soudan du Sud**

Au Soudan du Sud depuis juillet 2011.  
Effectifs déployés : 16 734 personnes

### ❖ 2 - L'UNION AFRICAINE

✓ **L'Initiative de coopération régionale contre l'Armée de résistance du Seigneur**

**ICR LRA (Lord's Resistance Army) depuis 2011**

Au mois d'août 2018, l'effectif s'élevait à 873 personnels en uniforme, dont 300 de la RD Congo, 490 du Soudan du Sud, 70 de la République centrafricaine, ainsi que 12 officiers militaires et le chef de la police civile basé au quartier général de la Force opérationnelle régionale (AU Handbook 2019).

✓ **L'AMISOM : la Mission de l'Union africaine en Somalie (depuis 2007) - site de l'Union africaine consulté le 07 juin 2019**

Ouganda : 6 223 hommes  
Burundi : 5 432 hommes (effectifs ayant été imputés de 1 000 personnes)  
Kenya : 3 664 hommes  
Éthiopie : 4 395 hommes  
Djibouti : 960 hommes

La résolution 2472 du 31 mai 2019 prévoit au point 7 :

« Décide d'autoriser les États membres de l'Union africaine à proroger le déploiement de l'AMISOM jusqu'au 31 mai 2020, notamment celui d'au minimum **1 040 agents de police** de la Mission, dont cinq unités de police constituées, et de **réduire de 1 000 agents, d'ici au 28 février 2020**, l'effectif du personnel en tenue de l'AMISOM, jusqu'à un effectif maximum de **19 626 agents**, conformément au Plan de transition, et à procéder au transfert des responsabilités aux forces de sécurité somaliennes, à moins qu'il ne décide d'ajuster le rythme de la réduction des effectifs compte tenu des conditions fixées dans le Plan de transition, en particulier de la capacité de la Somalie de mettre en place, à un coût abordable, des forces qui soient capables, responsables et acceptables, ainsi que des évaluations des éléments constituant une menace pour la situation sur le terrain menées conjointement par l'Union africaine, l'ONU et le Gouvernement fédéral somalien, en coordination avec les partenaires concernés, et invite l'ONU et l'Union africaine à élaborer, en se fondant sur les plans du Gouvernement fédéral somalien, des propositions visant à assurer la sécurité des prochaines élections, y compris s'agissant de savoir si une augmentation temporaire des effectifs de police est nécessaire » ;

✓ **La MINUAD est une opération hybride ONU-UA.** Nous l'avons traitée dans les missions onusiennes.

✓ **La Multinational Joint Task force (MNJTF - depuis 2015)**

Une Force d'intervention conjointe multinationale (MNJTF) dotée de 8 700 militaires, policiers et civils pour combattre Boko Haram. Quatre pays riverains du lac Tchad (Nigeria, Cameroun, Tchad et Niger) ainsi que le Bénin composent cette force. Le quartier général est à N'Djamena (Tchad).

En août 2015, les États s'étaient engagés sur :

Nigéria : 3 500 hommes

Tchad : 3 000 hommes

Bénin : 750 hommes

Niger : 1 000 hommes

Cameroun : 2 650 hommes.

Les effectifs pouvaient être augmentés jusqu'à 10 000. Le prochain Conops devrait autoriser la MNJTF à déployer 11 500 hommes.

### ✓ La Force conjointe du G5 Sahel

Lancée en 2017, elle devrait compter 5 000 hommes (Mauritanie, Mali, Tchad, Niger, Burkina Faso). A l'heure actuelle, les effectifs sont d'environ 4 000 hommes.

### ✓ La mission de la CEDEAO en Gambie (MICEGA)

Déployée depuis le 21 février 2017, la Micega compte 500 militaires. Ces soldats viennent pour l'essentiel du Sénégal, du Nigeria et du Ghana.

## ❖ 3 - L'UNION EUROPEENNE

L'Union européenne est présente sur le continent africain par des missions de formation (*European Union Training Mission* - EUTM) et une mission de lutte contre la piraterie au large de la Somalie (Atalante).

**EUTM Somalie** : déployée en 2010 elle compte un effectif de 203 hommes.

**EUTM Mali** : déployée en février 2013, elle a un effectif d'environ 620 soldats.

**EUTM RCA** : déployée en 2016, elle possède un effectif de 187 hommes.

**Opération Atalante** : déployée depuis 2008, la force navale compte plusieurs bâtiments et quelques avions de patrouille maritime et de reconnaissance.

## ❖ 4 - CONTRIBUTIONS AFRICAINES AUX OMP

(site de l'ONU, consulté le 12 août 2019)

Les onze premiers contributeurs africains dans le classement mondial :

**1 Éthiopie : 7 072 H**

**2 Rwanda : 6 545 H**

7 Égypte : 3 189 H

9 Ghana : 2 770 H

10 Sénégal : 2 657 H

12 Tanzanie : 2 313 H

13 Maroc : 2 137 H

14 Burkina Faso : 2 073 H

15 Tchad : 1 463 H

16 Togo : 1 415 H

17 Afrique du Sud : 1 179 H

Pour mémoire (membre des BRIC):

• Russie : 69 H

• Brésil : 292 H

• Chine : 2 519 H

• Inde : 6 322 H

## CONCLUSION

Le prochain bulletin paraîtra le 15 novembre 2019. Nous aborderons à cette occasion les missions des groupes d'experts des Nations unies. Nous compléterons ce document par une liste non exhaustive des sites d'analyse de l'information africaine.

**Patrick FERRAS**  
Stratégies africaines  
[www.csba-ferras.eu](http://www.csba-ferras.eu)